
	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## ALERTA TEMPRANA N° 018-22

Fecha: 15 de julio de 2022

### LOCALIZACIÓN GEOGRÁFICA DEL RIESGO

Departamento	Municipio o Distrito	Zona Urbana		Zona Rural		
		Cabecera, Localidad o Zona	Barrios	Corregimientos	Veredas	Consejo Comunitario
CAUCA	Puerto Tejada	Puerto Tejada	Carlos Alberto Guzmán	San Carlos	Bocas del Palo La Serafina San Carlos Vuelta larga	Consejo Comunitario Rio Palo
			Altos de París	Zanjón Rico	Cañas Méjico Zanjón Rico	Consejo Comunitario Campesino Palenque Monteoscuro
			Betania	Las Brisas	Guengué Las Brisas	
			Palenque	Periconegro	Los Bancos Periconegro	
			El Porvenir			
			Granada			
			El Jardín			
			Jorge Eliecer Gaitán			
			La Cabaña			
			Hipódromo			
			La Esperanza			
			Luis A Robles			
			El Triunfo			
			Ciudad del Sur			
			El Centro			
			Santa helena			
			La Ceiba			

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	ALERTA TEMPRANA	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE RIESGO

Indígenas	<input type="checkbox"/>	Afrocolombianos/as	<input checked="" type="checkbox"/>	Otra población civil	<input checked="" type="checkbox"/>
Sexo	Femenino: 21.307 Masculino: 18.445		Cantidad aproximada	39.752	
Grupos sociales vulnerables	Mujeres; niños, niñas y adolescentes; jóvenes; personas con orientaciones sexuales e identidades de género diversas (OSIGD); y población afrocolombiana.				
Condición social y/o actividad	Líderes y lideresas sociales, comunales, políticos, culturales y ambientales, personas defensoras de derechos humanos; estudiantes; docentes; personas dedicadas al comercio formal e informal; servidores/as públicos, incluyendo contratistas; concejales municipales; población migrante, especialmente venezolana; población en condición de desplazamiento forzado; representantes de la Mesa de Participación Efectiva de Víctimas; víctimas del conflicto armado, especialmente población en condición de desplazamiento forzado; militantes de Partidos Políticos de oposición; sindicalistas; representantes de organizaciones y colectivos que propenden por la reivindicación de derechos colectivos étnicos, ambientales, derechos de las mujeres y población con OSIGD; liderazgos y organizaciones que participan en procesos de movilización social y acciones colectivas; autoridades y representantes de los consejos comunitarios y organizaciones étnicas y, finalmente, población socialmente estigmatizada.				

**Identificación de población en situación de riesgo:**

De los 41.793 habitantes que, según DANE<sup>1</sup>, tiene la población de Puerto Tejada, se encuentran en situación de riesgo aproximadamente 39.752 habitantes, es decir un 95,1% del total poblacional, distribuidos de la siguiente manera:


**Zona urbana:** Se identifican por los menos 17 barrios en riesgo, con un total de 33.820 habitantes aproximadamente.

Barrios<sup>2</sup>: Altos de París (5.555 hab), Betania (2.498 hab), Carlos Alberto Guzmán (4.399 hab), El Porvenir (715 hab), El Jardín (1.142 hab), El Triunfo (2.860 hab), Granada (1.245 hab), Jorge Eliecer Gaitán (1.213 hab), La Cabaña (1.276 hab), La Ceiba (1.037 hab), La Esperanza (4.049 hab), Palenque (238), Santa Elena (2.041 hab), Ciudad del Sur (3.800 hab), Centro (1.028 hab), Hipódromo (192) y Luis A. Robles (532 hab).

**Zona rural:** la localización del riesgo indica que se encuentra en riesgo la población de cuatro corregimientos, que comprenden 10 veredas del municipio de Puerto Tejada, con un aproximado de 5.972 habitantes.


<sup>1</sup> Disponible en [www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion](http://www.dane.gov.co/index.php/estadisticas-por-tema/demografia-y-poblacion/proyecciones-de-poblacion) Proyección población municipios edades simples 2018 - 2023 - DANE

<sup>2</sup> Cifras de población por barrios es obtenida de la base de datos del SISBEN 2020, remitida desde la Alcaldía municipal de Puerto Tejada.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Son consideradas personas en especial situación de riesgo:

- Niños, niñas, adolescentes y jóvenes (NNAJ). Este grupo poblacional se encuentra expuesto a posibles vinculaciones en las múltiples pandillas, bandas delincuenciales, combos, grupos de crimen organizado y grupos armados no estatales parte del conflicto armado que **operan o tienen injerencia en el municipio**. Dicha población es altamente instrumentalizada mediante el uso, utilización y/o reclutamiento forzado, para ejercer diferentes actividades funcionales a las dinámicas criminales y delictivas de los diversos actores ilegales, que van desde la vigilancia como “campaneros” y “razoneros”, el transporte de sustancias psicoactivas y de armas o “caleteros”, el cobro de extorsiones y dineros de prestamistas ilegales, hasta el sicariato y la explotación sexual, o integrándose de forma completa a los grupos armados no estatales parte del conflicto armado. Además son utilizados como reclutadores de otros NNAJ.
- Estudiantes y docentes, servidores/as públicos/as y contratistas, concejales municipales e integrantes del Consejo Municipal de Juventud.
- Los representantes de los Consejos Comunitarios de Comunidades Negras, así como de las organizaciones étnicas: Puerto Tejada cuenta con dos Consejos Comunitarios reconocidos, Consejo Comunitario Campesino Palenque Montecurro, con Resolución de inscripción ante el Ministerio del Interior No. 094 del 3 de febrero del 2009 y Consejo Comunitario Río Palo con Resolución No. 359 del 21 de octubre de 2020 expedida por el Ministerio del Interior; además registrados en la Alcaldía del Municipio se identifican el Consejo Comunitario Nelson Mandela, Consejo Comunitario Cuencas Río Palo y La Paila y el Consejo Comunitario de Mujeres Afro y Organizaciones de Mujeres de Puerto Tejada, todos ellos se encuentran adscritos a nivel regional a la Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca (ACONC) y a nivel nacional al Proceso de Comunidades Negras (PCN).
- Integrantes del Comité del Paro, Comité de impulso y representantes de las mesas de empleabilidad, derechos humanos, ambiente y educación, que durante el 2021 y en lo corrido del 2022 lideran procesos para la exigibilidad derechos focalizados en las cuatro mesas temáticas señaladas.
- Líderes y lideresas sociales, comunales, barriales, políticos, culturales y ambientales, personas defensoras de derechos humanos, militantes del Partido Político Comunes y demás partidos de oposición, sindicalistas y organizaciones que participan en procesos de movilización social y acciones colectivas. Dichos liderazgos son constantemente amenazados, perseguidos y estigmatizados por ejercicio de exigibilidad de derechos colectivos, en algunos casos han sido víctimas de atentados y homicidios.
- Organizaciones y colectivos que propenden por la reivindicación de derechos colectivos de las mujeres y población con orientaciones sexuales e identidades de género diversas (OSIGD). Estos colectivos representan no solo a las mujeres sino

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


también las comunidades en las que habitan. La afectación es diferencial<sup>3</sup> por la condición de mujer que además ejerce liderazgo, recibiendo amenazas contra sus familias y su cuerpo y demás, aludiendo a su condición de mujeres. En el caso de las organizaciones de población con OSIGD, también manifiestan afectación por parte de grupos armados. Ambos grupos poblacionales se enfrentan a violencias basadas en género, explotación sexual y amenazas por liderazgo y no se descarta pueda haber riesgos eventuales asociados a la trata de personas.

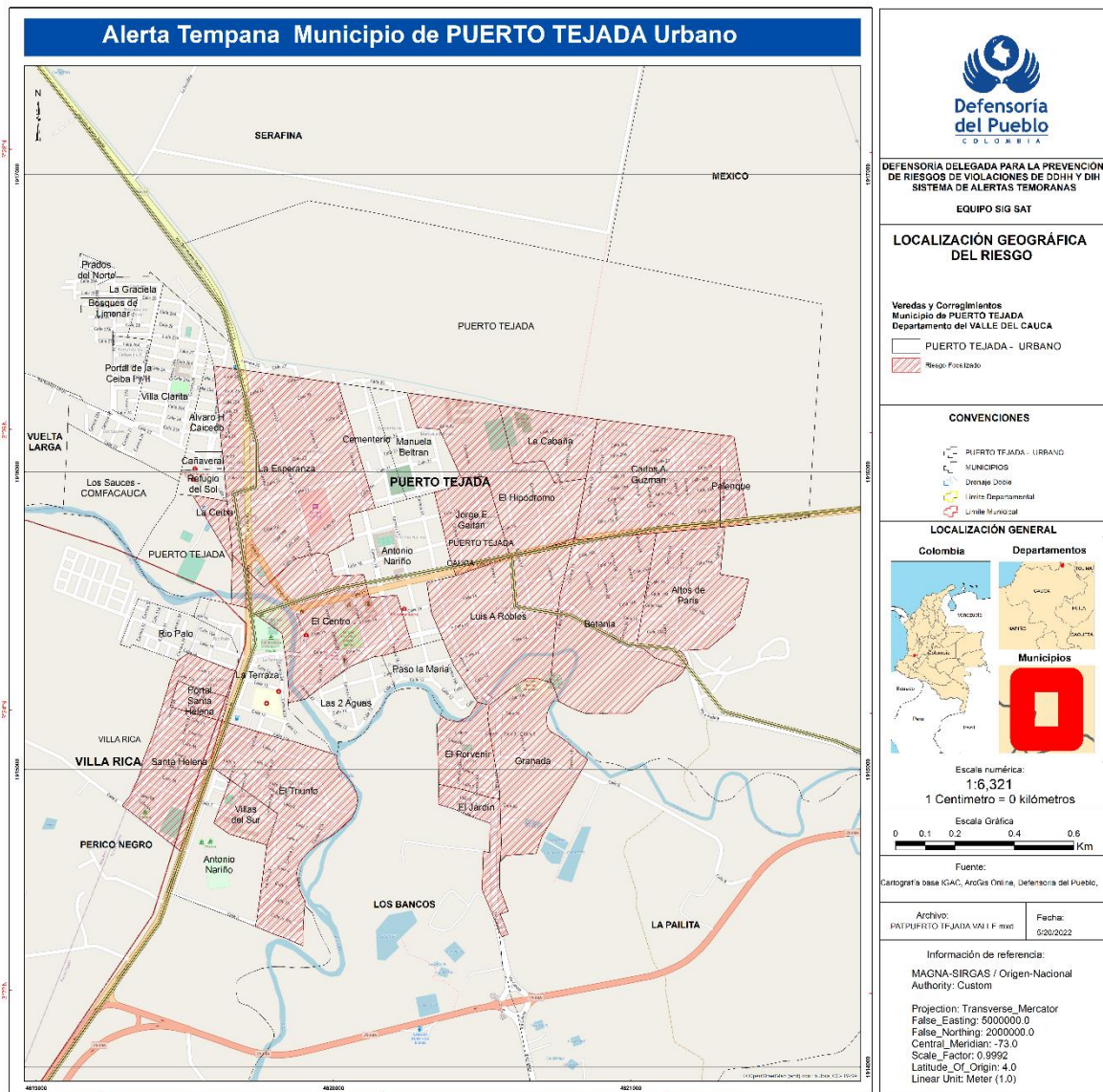
- Población en condición de desplazamiento forzado, representantes de mesa de víctimas y otras víctimas del conflicto armado.
- Según los datos de Migración Colombia, con corte al 30 de agosto de 2021<sup>4</sup>, alrededor de 1.148 migrantes de origen venezolano habitan en Puerto Tejada, siendo el tercer municipio en el Cauca con más población migrante venezolana después de Popayán y Santander de Quilichao. Esta población llega a insertarse en un mercado laboral que es mayoritariamente informal<sup>5</sup>, además también son instrumentalizados por parte grupos de delincuencia organizada y grupos armados no estatales parte del conflicto armado que tienen acciones o intereses en este municipio; un ejemplo de esta situación es la conformación de una pandilla que se autodenomina “Los Caraqueños”, compuesta sobre todo por personas migrantes venezolanas.
- Población socialmente estigmatizada: Incluye población en condición de calle o habitantes de calle, presuntos consumidores y/o vendedores de sustancias psicoactivas, personas en ejercicio del trabajo sexual, población con identidades de género y orientaciones sexuales diversas y supuestos delincuentes comunes.

<sup>3</sup> Ver: Porque el conflicto golpea... pero golpea distinto. Herramientas para la apropiación de los indicadores de género del Sistema de Alertas Tempranas de la Defensoría del Pueblo para el monitoreo del conflicto armado, Bogota, octubre de 2007

<sup>4</sup> Ver: Migración Colombia, *Distribución de Venezolanos en Colombia - Corte 31 de Agosto de 2021*, Disponible en: <https://www.migracioncolombia.gov.co/infografias/distribucion-de-venezolanos-en-colombia-corte-31-de-agosto-de-2021>. Consultado el 15/02/2022.

<sup>5</sup> “El empleo informal creció del 81 al 82% entre 2005 y 2018 en Puerto Tejada, según lo reporta El Boletín de Pobreza del DANE 2018 “Norte del Cauca Como Vamos”. Disponible en: [https://www.cccauca.org.co/sites/default/files/archivos/boletin\\_rv3.pdf](https://www.cccauca.org.co/sites/default/files/archivos/boletin_rv3.pdf). Consultado 13/03/2022

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	ALERTA TEMPRANA	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018







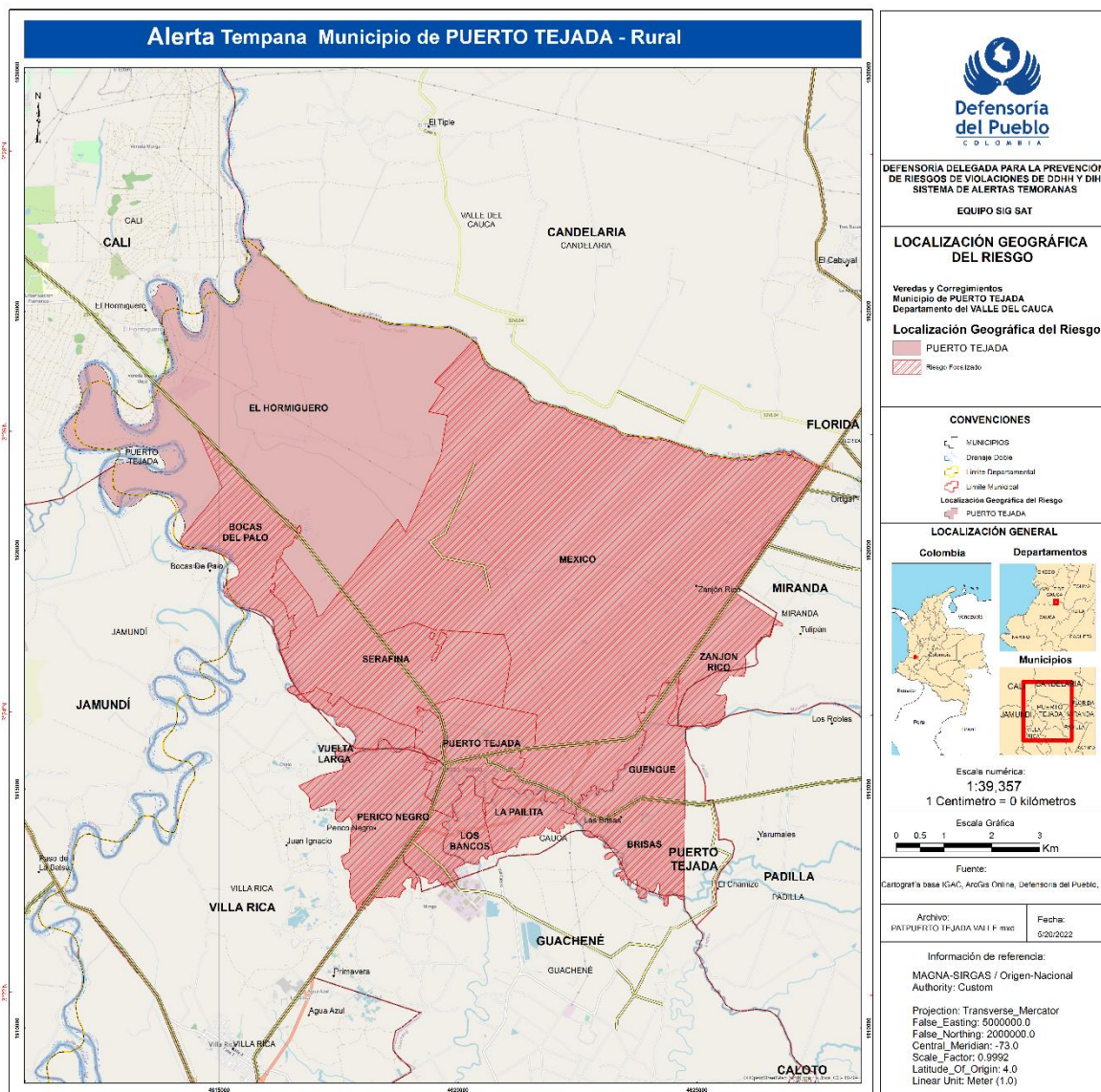
Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección


Código: PP-P01-F10

## ALERTA TEMPRANA

Versión: 01

Vigente desde:  
07/09/2018



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	ALERTA TEMPRANA	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## DESCRIPCIÓN DEL RIESGO

### 1. CONTEXTUALIZACIÓN Y CARACTERIZACIÓN DEL RIESGO

#### a. Contextualización sobre la estructura y naturaleza de la Alerta Temprana:

De conformidad con el monitoreo y análisis que realiza la Defensoría del Pueblo a los factores de amenaza y vulnerabilidad que pueden suponer infracciones al Derecho Internacional Humanitario (DIH) y afectaciones los derechos a la vida, integridad, seguridad y libertad de los pobladores del municipio de Puerto Tejada, esta institución se permite emitir la presente Alerta Temprana.


Este documento realiza una labor de advertencia sobre los elementos que conforman el actual escenario de riesgo en las zonas señaladas para el municipio de Puerto Tejada en el departamento del Cauca, con el fin de promover la adopción de medidas de prevención, protección y atención por parte de las autoridades competentes. Así, la posibilidad de ocurrencia (riesgo) de violaciones a los derechos a la vida, libertad, integridad, seguridad y al DIH se analizará a partir de la valoración de los factores y variables que impactan severamente el escenario de riesgo, dentro de los que se destacan como principales conductas vulneratorias los homicidios, amenazas, extorsiones, atentados, desapariciones forzadas, secuestros, desplazamientos forzados individuales, masivos e intraurbanos, uso, utilización y reclutamiento de NNAJ, atentados y actos terroristas, entre otros, como se describe en el texto.

Cabe anotar que la presente Alerta tiene una **naturaleza humanitaria y cuenta con una perspectiva de derechos<sup>6</sup> y de seguridad humana<sup>7</sup>**. Tiene como propósito promover la adopción de medidas de prevención, atención y protección por parte de las autoridades competentes, de cara a cada uno de los factores constitutivos del riesgo, y a partir de la obligación que les asiste de emprender acciones de reacción rápida a los riesgos y amenazas que a continuación se describen. Como bien lo expone el artículo 6° del Decreto 2124 de 2017, se busca así “(...) contribuir al desarrollo e implementación de estrategias de prevención por parte de las autoridades, así como el desarrollo de capacidades sociales para la autoprotección”. Por consiguiente, la presente Alerta NO es un documento de seguridad o de inteligencia, acciones que corresponden solo a la labor que desempeña el Ministerio de Defensa y la Fuerza Pública.

Antes bien, se propende por resaltar e impulsar medidas asociadas a la garantía de la “**seguridad humana**”. Como bien ha referido el Secretario General de la Asamblea General de las Naciones Unidas “(...) ningún país puede tener desarrollo sin seguridad ni seguridad sin desarrollo, y no tendrá seguridad ni desarrollo si no respetan los derechos humanos.

<sup>6</sup> Según el numeral 2° del artículo 3 del Decreto 2124 de 2017, la perspectiva de derechos “Se basa en el respeto y la garantía de los derechos contenidos en las normas nacionales e instrumentos internacionales, relacionados con los derechos a la vida, a la integridad; libertad y seguridad personal; libertades civiles y políticas; e infracciones al Derecho Internacional Humanitario.”

<sup>7</sup> Ello se deriva del enfoque plasmado explícitamente en el Acuerdo Final para la Construcción de una Paz Estable y Duradera.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Esa relación triangular aumenta el reconocimiento de que la pobreza, los conflictos y la insatisfacción de la sociedad pueden fomentarse entre sí en un círculo vicioso”<sup>8</sup>. Por tanto, “(...) ya no basta el poderío militar para salvaguardar la seguridad (...). Para hacer frente a las amenazas a la seguridad también se precisan sistemas políticos, sociales, ambientales, económicos, militares y culturales sólidos que juntos disminuyan las probabilidades de conflictos, ayuden a superar los obstáculos que se oponen al desarrollo y promuevan las libertades humanas para todos”<sup>9</sup>.

Para el análisis de riesgo, la presente Alerta Temprana analizará las siguientes variables:

a. El contexto territorial del conflicto armado, violencia criminal y delictiva: mediante el cual se valorará la posición geoestratégica del municipio de Puerto Tejada respecto de su función como conector entre la dinámica criminal y delictiva presente en el municipio de Cali<sup>10</sup> (Valle del Cauca) con la dinámica de conflicto armado del norte del Cauca; conexión de gran utilidad para los intereses de diversos grupos armados ilegales y de crimen organizado, fuentes de amenaza sus pobladores.

b. El contexto de amenaza: Por amenaza o fenómeno amenazante, la Defensoría del Pueblo entiende todo “factor, situación acción o persona que expone a un individuo o un grupo (...) ante un potencial peligro de vulneración de sus derechos, que puede estar originado por grupos armados organizados al margen de la ley y de los grupos delictivos organizados, asociados a factores económicos, políticos o sociales”<sup>11</sup>.

c. Vulnerabilidades: Por vulnerabilidades se entienden aquellos “factores y características de una persona, grupo humano, comunidad o territorio que aumenta la susceptibilidad de sufrir daño a partir de la ocurrencia de un fenómeno desestabilizador”<sup>12</sup>.

d. Capacidades o factores de protección sociales e institucionales: Se hace referencia a la “disponibilidad de recursos, habilidades, aptitudes, conocimientos y otros factores protectores institucionales y sociales con los que las autoridades, las personas, organizaciones y comunidades; cuentan para promover los derechos, garantizar el goce efectivo de los mismos, prevenir y protegerse de la violencia, (...), atender a las víctimas (...), movilizar y fortalecer las redes de apoyo social”<sup>13</sup>.

<sup>8</sup> Naciones Unidas. Seguridad humana. Informe del Secretario General, Asamblea General, Sexagésimo cuarto periodo de sesiones. Aplicación y seguimiento integrados y coordinados de los resultados de las grandes conferencias y cumbres de las Naciones Unidas en las esferas económica y social y esferas conexas, A/64/701, 8 de marzo de 2010.

<sup>9</sup> Ibídem.


<sup>10</sup> Ver: Alerta Temprana N° 001-2022 para Cali. Documento de la Defensoría del Pueblo, emitida el 13 de enero de 2022.

<sup>11</sup> Defensoría del Pueblo, *Indicadores para el monitoreo, advertencia y prevención del reclutamiento y utilización Niños, Niñas y Adolescentes*, Bogotá, 2015, p. 11.

<sup>12</sup> Ibídem, p. 12.

<sup>13</sup> Ibídem.



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## b. Síntesis del Escenario de Riesgo

Tres componentes pueden explicar el escenario de riesgo actual para el municipio de Puerto Tejada:

a. Los antecedentes de violencia y conflicto armado en Puerto Tejada, fuertemente marcados por la influencia paramilitar de principios del año 2000, cuando el Bloque Calima de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), se asentó en el corregimiento de Timba (Buenos Aires) y desde ahí se expandió hacia varios municipios del Norte del Cauca, entre ellos Puerto Tejada, consolidándose como parte del corredor estratégico establecido por el grupo paramilitar para su movilidad y demás acciones criminales, especialmente las asociadas al narcotráfico.

Así también las acciones de otros grupos armados ilegales como las extintas FARC-EP, que de igual forma hicieron presencia en el municipio, generando afectación a la población civil previo a la llegada del paramilitarismo<sup>14</sup>.

Y finalmente la dinámica del narcotráfico y la criminalidad organizada del departamento del Valle del Cauca, especialmente Cali (ciudad vecina), con el impacto de Cartel de Cali, pero también del Norte del Valle, que han tenido históricamente injerencia en el norte del Cauca, con énfasis en Puerto Tejada.

b. Configuración territorial: si bien Puerto Tejada es un municipio que concentra la mayor parte de su población en la zona urbana (85,56%), este municipio cuenta con características mayoritariamente rurales, no solo por su extensión territorial rural<sup>15</sup>, sino también por las dinámicas socioculturales y la baja atención institucional, lo que ha dado como resultado un territorio funcional a la dinámica actual de conflicto armado y criminalidad tanto en Puerto Tejada como en la subregión Norte del Cauca y Sur del Valle, fundamentalmente para la movilidad y financiamiento de los actores armados ilegales mediante las economías y rentas ilegales.


Puerto Tejada se configura como un municipio de tránsito, pero también de abastecimiento y tráfico de armas y personal, que surte el accionar criminal tanto dentro como fuera del municipio.

c. La proliferación de las pandillas en el municipio, que se configuraran como célula de la delincuencia y la criminalidad, siendo el principal “actor” delictivo, que opera como “comodín”<sup>16</sup>, siendo funcionales a las necesidades de los grupos delictivos y grupos armados organizados que manejan o tiene interés e injerencia en Puerto Tejada.

<sup>14</sup> Toma de Puerto Tejada, Cauca, 17 de julio de 1998, FARC-EP. Disponible en: Base de datos “Incursiones guerrilleras en cabeceras municipales y centros poblados 1965-2013”, CNMH-IEPRI, 2016. Consultado 12/03/2022

<sup>15</sup> Según el Plan de Desarrollo municipal de Puerto Tejada 2019-2021: la extensión del área urbana es de 368.1 Km<sup>2</sup> y la extensión del área rural asciende a 10.800,97 Km<sup>2</sup>

<sup>16</sup> El término “comodín” hace referencia a una persona que sirve para fines diversos. En este caso hace alusión a la plasticidad y multifuncionalidad que tienen las pandillas instrumentalizadas y/o subcontratadas por estructuras criminales y grupos armados ilegales más grandes.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Se suman al escenario de riesgo las acciones esporádicas, pero de injerencia en el municipio de Facciones Disidentes de las antiguas FARC-EP adscritas al Comando Coordinador de Occidente, y del Ejército de Liberación Nacional (ELN).

Asimismo, se destacan repertorios violentos asociados a amenazas mediante panfleto y/o mensajes de texto presuntamente por parte de grupos postdesmovilización de las AUC, como “Las Águilas Negras” bloque sur occidente y AGC/Clan del Golfo. Pese a las amenazas no se tiene una presencia física comprobada de estas dos estructuras, sin embargo, representan un factor de amenaza y riesgo para la población civil, toda vez que generan temor, zozobra y hasta desplazamientos forzados individuales.

Finalmente hay que señalar que estos tres componentes explican el escenario de riesgo actual para el municipio de Puerto Tejada, factores que pueden potencializarse acorde a las condiciones de vulnerabilidad, que para este municipio están reflejadas especialmente en porcentaje de hogares en condición de pobreza; o por el contrario pueden reducirse potencializado las capacidades de respuesta institucional y/o comunitaria, que como se verá en el texto en la actualidad son bajas para este municipio.

## 2. GRUPOS ARMADOS NO ESTATALES PARTE DEL CONFLICTO ARMADO, DE CRIMEN ORGANIZADO Y DELICTIVO FUENTE DEL RIESGO:

Los grupos fuente de amenaza para la población en Puerto Tejada tienen diferentes formas de actuación sobre el territorio, algunos con una presencia permanente y directa, otros de manera esporádica o indirecta, generando efectos diferenciados sobre los derechos de sus habitantes, que en su mayoría son afrodescendientes, lo que implica una afectación diferencial étnica no solo material sino cultural. A continuación se hace mención a cada uno, y posteriormente en el contexto actual de amenaza se detalla la actuación y afectación que estos generan en la población civil, y la articulación entre estos.

**Facciones disidentes de las antiguas FARC-EP:**

**Comando coordinador de Occidente:**

- Columna Móvil Jaime Martínez
- Columna Móvil Dagoberto Ramos

**Segunda Marquetalia:**

- Red urbana Norte del Cauca

**ELN:**


Compañía Milton Hernández

**Grupos pos desmovilización de las AUC:**

AGC  
Águilas Negras

**Grupos de crimen organizado y bandas delincuenciales:**

Pandillas y bandas delincuenciales.  
Grupos de crimen organizado  
Tercerización surtida por parte de grupos de crimen organizado transnacional: Cartel de Sinaloa.


	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

### **3. FACTIBLES INFRACCIONES AL DIH (por parte de grupos armados no estatales parte del conflicto armado):**

- ATENTADOS CONTRA LA VIDA, LA LIBERTAD Y LA INTEGRIDAD FÍSICA DE LA POBLACIÓN CIVIL (desaparición forzada, homicidio selectivo, masacre, violencia sexual).
- UTILIZACIÓN DE MÉTODOS Y MEDIOS PARA GENERAR TERROR E INTIMIDACIÓN EN LA POBLACIÓN CIVIL.
- DESPLAZAMIENTOS FORZADOS INDIVIDUALES, INTRAURBANOS Y MASIVOS.
- RECLUTAMIENTO FORZADO Y USO Y UTILIZACION ILICITA DE NINOS, NIÑAS, JOVENES Y ADOLESCENTES.
- RESTRICCIÓN DE MOVILIDAD Y CONTROL SOBRE LIMITES ENTRE BARRIOS.

### **4. DERECHOS FUNDAMENTALES AMENAZADOS:**

- A LA VIDA.
- A LA INTEGRIDAD.
- A LA LIBERTAD.
- A LA SEGURIDAD.
- A LA IDENTIDAD E INTEGRIDAD CULTURAL.
- LIBERTADES CIVILES (incluyendo libertad de circulación y de residencia)
- LIBERTADES POLÍTICAS (incluyendo la libertad de poder reunirse y manifestarse pública y pacíficamente y a participar en la conformación, ejercicio y control del poder político)
- A NO SER CONSTREÑIDO A REALIZAR TRABAJOS FORZOSOS U OBLIGATORIOS.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## VALORACIÓN DEL RIESGO

### I. CONTEXTO SOCIAL Y DE LA POBLACIÓN EN SITUACIÓN DE RIESGO

#### 1.1 Elementos socio-territoriales:

El municipio de Puerto Tejada está ubicado en la subregión del norte del departamento del Cauca, compuesta por 13 municipios<sup>17</sup> de los 42 que integran el departamento; en esta subregión habita el 29,2% de la población Caucana.

De acuerdo con el DANE<sup>18</sup>, el municipio de Puerto Tejada cuenta con una población aproximada de 41.793 personas, donde el 53,5% son mujeres y el 46,5% son hombres, con una mayoría asentada en los barrios que componen la zona urbana, representando 85,56% del total poblacional.

Puerto Tejada se encuentra conformado por cuatro corregimientos, con 10 veredas en lo rural y 41 barrios en la zona urbana. El 67,99% de la población es población joven entre los 5 y 44 años y el 97,26% de la población del municipio se auto identifica como afrodescendiente.


Otro elemento relevante respecto de la composición sociodemográfica de Puerto Tejada es la mixtura de población especialmente afrodescendiente, que históricamente ha migrado y se ha establecido en el municipio. En términos generales existen tres procesos migratorios que impactan a Puerto Tejada: el más reciente es la migración de población extranjera especialmente venezolana, que acorde a los datos de Migración Colombia con corte al 30 de agosto de 2021 sumarian alrededor de 1.148 migrantes, siendo el tercer municipio del Cauca con más población migrante venezolana después de Popayán y Santander de Quilichao.

Anterior a este, pero que aún se presenta, estaría el proceso de desplazamiento forzado derivado a raíz del conflicto armado, en donde Puerto Tejada cumple función de municipio receptor. Según los datos que reposan en el Registro Nacional de Información (RNI) de la Unidad para las Víctimas, a 2020 el municipio de Puerto Tejada contaba con 2.352 personas reconocidas como víctimas del conflicto armado, de las cuales 1.459 fueron víctimas de desplazamiento forzado. Esta última cifra reviste importancia, teniendo en cuenta que este municipio es receptor de población desplazada principalmente de otros municipios del Norte del Cauca y en menor medida de municipios del departamento del Valle del Cauca.

Finalmente, la recepción de población afro que fue esclavizada. El fenómeno de municipio receptor no es nuevo en la historia de Puerto Tejada, ya que este *“surge como resultado de las luchas que liberaron los negros para obtener la libertad formal con la compra de 200 Has por parte de la Gobernación del Cauca en el año 1.887, al señor José Cobo, que*

<sup>17</sup> Estos son, Buenos Aires, Caldono, Caloto, Corinto, Guachené, Jambaló, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Toribío y Villa Rica.

<sup>18</sup> Disponible en: <https://terradata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/19573>. Consultado 04/04/2022

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

*desde 1.851 se les había concedido. La creación de Puerto Tejada tuvo una doble finalidad: Crear un sitio de destino para alojar a los negros liberados y un sitio donde disponer de una fuerza de trabajo sometida a la legalidad de los terratenientes circundantes”<sup>19</sup>.*

La conformación sociodemográfica de Puerto Tejada reviste entonces de vital importancia en la lectura del escenario de riesgo actual por la forma como se constituyó en el pasado y como se conforma en el presente, encajando en la dinámica territorial, funcional al conflicto armado, la criminalidad organizada y las marcadas condiciones de vulnerabilidad no superadas.

Respecto de la ubicación espacial, Puerto Tejada limita hacia el sur con los municipios de Caloto, Villarrica y Guachené, al oriente con Miranda y Padilla y al occidente con Villarrica; en el mismo punto limita con el departamento del Valle del Cauca, exactamente con el municipio de Jamundí, así mismo en latitud norte limita con los municipios de Candelaria y Santiago de Cali del vecino departamento.<sup>20</sup>

Esta ubicación resulta estratégica, por cuanto se halla en cercanías de importantes centros urbanos como lo son Cali y el municipio de Santander de Quilichao. Esta condición, que podría perfilarse como potencial para el desarrollo general de Puerto Tejada, ha dado lugar también a convertirla en un centro de negocios ilegales de gran importancia en la dinámica de las economías ilícitas que se mueven en todo el Norte del Cauca, entre ellas: el narcotráfico, la minería ilegal, el comercio de armas y el comercio de inmuebles hurtados como vehículos y motocicletas.


Son estas mismas dinámicas económicas las que se encadenan directamente a las diferentes violencias que se observan en el territorio, pues alrededor de dichas actividades se han fortalecido las pandillas y bandas delincuenciales, y se benefician de manera permanente los diversos actores armados que hacen presencia en toda la subregión Norte del Cauca. Varias de dichas expresiones se componen de niños, niñas, adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y desprotección social.

Es necesario mencionar que las comunidades negras de Puerto Tejada se encuentran organizadas en dos consejos comunitarios reconocidos por el Ministerio del Interior: Consejo Comunitario Campesino Palenque Monteoscuro, con Resolución de inscripción ante el Ministerio del Interior No. 094 del 3 de febrero del 2009 y Consejo Comunitario Río Palo con Resolución No. 359 del 21 de octubre de 2020 expedida por el Ministerio del Interior; así también los Consejos comunitarios registrados en la Alcaldía del Municipio identificados como Consejo Comunitario Nelson Mandela, Consejo Comunitario Cuencas Río Palo y La Paila y el Consejo Comunitario de Mujeres Afro y Organizaciones de Mujeres de Puerto Tejada, todos ellos se encuentran adscritos a nivel regional a la Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca (ACONC) y a nivel nacional al Proceso de Comunidades Negras (PCN).

<sup>19</sup> Tomado del Plan de desarrollo municipal de Puerto Tejada, “Puerto Tejada, el cambio es con la Gente”, vigencia 2019-2023, p. 16

<sup>20</sup> *Ibíd.* P 28



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


Respecto de lo anterior, se debe señalar que ninguno de los Consejos Comunitarios existentes en el municipio tiene hasta la fecha adjudicación de tierras colectivas dentro de Puerto Tejada. Esto ha afectado la visión y apropiación del territorio, que corresponde a la construcción cultural material e inmaterial de las comunidades, quienes a partir de sus memorias ancestrales, requieren un espacio físico propio, como elemento fundamental para la pervivencia de la comunidad y que facilita la organización y asociatividad de las familias.

En cuanto a los intereses existentes en el territorio, se identifican además la explotación de recursos naturales, principalmente a través de minería de arrastre, sobre el río Quinamayó, afectando a las veredas San Carlos, Bocas del Palo, Perico Negro, también sobre el Río Palo en la vereda Los Bancos, 2 minas más sobre el corregimiento Las Brisas; sobre este punto se presume que la mayoría de las zonas de explotación no cuentan con los permisos respectivos. En menor medida existe una afectación por minería de arcilla en los sectores Los Bancos, Bocas del Palo y Vuelta Larga.

Cabe así mismo recordar que en el departamento del Cauca, especialmente en el Norte, históricamente han prevalecido actividades lícitas e ilícitas con un fuerte impacto en la economía nacional ya que, además del monopolio de la caña y los parques industriales, avícolas y porcícolas, entre otros, en esta zona (norte del Cauca) han existido y siguen en crecimiento grandes extensiones de cultivos ilícitos como son la coca, marihuana y en algún momento amapola. Estos cultivos fueron y han sido procesados en laboratorios y comercializados por narcotraficantes del Valle del Cauca (Cartel del Norte del Valle y Cartel de Cali) y ahora también por organizaciones criminales transnacionales, utilizando los corredores viales y fluviales para la movilidad hacia otros departamentos y países. A esto se suma a la presencia diferencial Estatal, lo que permitió el copamiento de grupos armados ilegales y su asentamiento en esta región.

Así también, existe la instalación de un basurero a cielo abierto en el sector del Cortijo, que impacta no solo ambientalmente sino también en la conflictividad social del municipio, contaminando fuentes hídricas y privando al municipio de instalar en el predio cultivos comunitarios que fortalezcan las comunidades étnicas. Las afectaciones de tipo ambiental que denuncian constantemente los líderes y lideresas ambientales, se han convertido en una fuente constante de amenaza para estos, que por una parte son señalados de impedir “el desarrollo” del municipio, visión de desarrollo sin ningún enfoque étnico, pero por otro lado recibiendo amenazas contra su vida por la exigibilidad de derechos colectivos, como el de la protección del ambiente.

Finalmente, pero de gran relevancia en el plano territorial, se destaca la escasez de tierras para la titulación y el aprovechamiento de los grupos étnicos y campesinos organizados en el norte del Cauca, dada la alta concentración de tierras destinadas a monocultivos. Lo anterior ha dado lugar a conflictividades sociales asociadas específicamente a conflictos interétnicos por el acceso a la tierra, que agudizan el escenario de riesgo, principalmente por la ruptura comunitaria que genera entre campesinos, indígenas y afros, pero a su vez porque les abre la posibilidad a los grupos armados ilegales de interferir de forma arbitraria en dirimir dichos conflictos sociales y comunitarios mediante el uso de la fuerza y, por ende, generando graves riesgos de vulneración a sus derechos.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

\* \* \*

Es importante subrayar que, en el caso de Puerto Tejada, un municipio que concentra el 85,56% de su población en la zona urbana, este territorio conserva características socio-territoriales marcadamente rurales, dadas no solo por la conformación sociodemográfica y por ende cultural, sino también por el nivel de limitada presencia estatal. Esta se refleja en necesidades básicas insatisfechas, el nivel de pobreza y la pobreza multidimensional que, acorde a lo relacionado en el actual Plan de desarrollo del municipio de Puerto Tejada, y basados en las cifras del Departamento Nacional de Planeación, “la pobreza multidimensional está determinada a nivel general en un 16.6%, distribuida en un 16.7% en la zona urbana y un 15.78% en la zona rural”, muy cerca el porcentaje de pobreza multidimensional del país, que 2020 fue del 18,1%”<sup>21</sup>


La ruralidad también está ejemplificada en las actividades económicas y formas de acceso al ingreso. Este municipio concentra sus actividades económicas entre la agroindustria, la industria y el comercio, donde la mano de obra no calificada o medianamente calificada es población local y los profesionales son personas de ciudades aledañas que vienen a trabajar a los ingenios y parque industrial y zona franca del municipio.

Puerto Tejada ha cambiado su economía tradicional basada en cultivos de pan coger, fincas tradicionales, siembras en los patios para el autoconsumo, propios de las comunidades étnicas afrodescendientes, por cultivos extensos o monocultivos como el de la caña de azúcar, lo que implica mayor concentración de la tierra (el municipio de Puerto Tejada presenta la mayor concentración de la tierra (0,9 índice de Gini) respecto de los municipios que componen el Norte del Cauca), así como la instalación de grandes zonas llamadas parques industriales y zonas francas. Este cambio en el uso y la concentración del suelo, impactó no solo la seguridad alimentaria (múltiples cultivos a uno solo cultivo), sino también, una vez se limita el acceso a los alimentos diversos cultivados en el territorio, la población tuvo que emplearse para generar ingresos, siendo absorbidos por la agroindustria y las empresas instaladas en el parque industrial, para acceder al mercado de alimentos foráneos. La población que no logró emplearse en este sector, hace parte del sector comercial, funcionarios públicos y en últimas en la informalidad, que ocupa la mayor parte de la población de este municipio.

La actividad económica actualmente gira alrededor del monocultivo de la caña de azúcar, actividad que ocupa el 90% del sector agrícola de Puerto Tejada. Las fuentes de empleo se derivan entonces del cultivo de la caña de azúcar, la zona Franca especial, fruto de la ley Páez de 1975, que se extendió mediante el artículo 42 de la Ley 383 de 1997, incluyendo los municipios caucanos de Cajibío, Piendamó, Sotará, Buenos Aires, La Sierra, Puerto Tejada y Corinto, como señala el Plan de desarrollo vigente para Puerto Tejada.

El resto de la economía gira en torno al comercio, los empleos que pueda generar la alcaldía, pero especialmente en la informalidad y las actividades derivadas de las rentas ilegales del narcotráfico, que encuentran en Puerto Tejada, un comercio dinámico para

<sup>21</sup> Ibid., p.141

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	ALERTA TEMPRANA	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

lo legal y lo ilegal. Lo anterior, ya que es punto de conexión e interacción, al ser municipio frontera subregional, en el que se enlazan la producción con la comercialización de productos y servicios ligados a las economías legales e ilegales.

En síntesis, los elementos socio-territoriales descritos en este aparte configuran un escenario particular en el que el conflicto armado y la criminalidad, junto con el narcotráfico, impactan de manera diferencial la población civil, no solo por las afectaciones materiales sino también culturales y ambientales que los hechos victimizantes que, sumados a las condiciones de vulnerabilidad perpetuadas generan en sus pobladores, que como ya se evidenció se trata de población mayoritariamente afrodescendiente, etariamente joven y circunscrita en un ámbito urbano con características rurales.

## 2. CONTEXTO DE AMENAZA


### 2.1. Antecedentes del conflicto armado

Para el análisis de la presencia y accionar de los actores armados ilegales que operan en la actualidad en Puerto Tejada es necesario hacer referencia a la historia del conflicto armado y la criminalidad en este municipio, ligada a la dinámica territorial no solo del Norte del Cauca sino también del sur del Valle, especialmente a los municipios que componen el área metropolitana de Cali.

**Paramilitarismo:** Las violencias actuales en el municipio de Puerto Tejada están fuertemente marcadas por la influencia paramilitar de principios del 2000, cuando el Bloque Calima de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC) se asentó en el corregimiento de Timba del municipio de Buenos Aires y, desde ahí, se expandió hacia varios municipios del Norte del Cauca, entre ellos Puerto Tejada, que se consolidó como parte del corredor estratégico establecido por el grupo armado para su movilidad y para facilitar el negocio del narcotráfico.

Si bien es cierto la conformación de “pandillas” en el municipio se cuenta desde finales de los años 80’s, la incursión paramilitar fue determinante en el fortalecimiento y continuidad de las dinámicas de violencia. Como lo ha narrado el Centro Nacional de Memoria Histórica en su informe *Bloque Calima de las AUC, depredación paramilitar y narcotráfico en el suroccidente Colombiano*, respecto del establecimiento de su control territorial, en el que las AUC identificaron y asesinaron a varios miembros de las bandas delincuenciales<sup>22</sup>, acciones dirigidas a sembrar temor en toda la comunidad, logrando que muchos de los pandilleros se unieran a sus filas o colaboraran con el despliegue de sus acciones en el municipio (Centro Nacional de Memoria Histórica, 2018).

<sup>22</sup> “El caso de Puerto Tejada es ejemplar para describir la estrategia de control social y monopolio de la violencia que el Bloque Calima ejerció sobre las bandas y pandillas que no se adhirieron a sus filas. En efecto, el grupo paramilitar ingresó a este municipio en enero de 2001 y aniquiló a los integrantes de las pandillas que no quisieron hacer parte de este”. Tomado de CNMH, 2018, informe N°2 Bloque Calima de las AUC, depredación paramilitar y narcotráfico en el suroccidente Colombiano, p 514. Consultado: 12/.5/2022.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Este antecedente resulta fundamental, en tanto el paramilitarismo instrumentalizó a la población joven de Puerto Tejada para el accionar delincriminal y una vez dado el proceso de desmovilización de las AUC, las nuevas estructuras criminales aprovecharon la experiencia existente<sup>23</sup>, desapareció el grupo armado pero se fortalecieron las bandas delincuenciales y se conformaron grupos armados que replicaron en gran medida la estructura paramilitar.


Destacan dentro de los antecedentes del conflicto armado, los daños e impactos generados por la actuación del Bloque Calima sobre el proceso organizativo afrodescendiente: si bien la Constitución de 1991 y la Ley 70 de 1993 abrieron la puerta para la reivindicación de los derechos colectivos de las comunidades afrocolombianas, en el norte del Cauca se vio obstaculizado por la presencia y acción paramilitar. El proceso organizativo afro tuvo que invisibilizarse para protegerse frente al nuevo escenario que imponía la violencia del Bloque Calima. Muestra de esto fue que, durante el período de actuación de este Bloque paramilitar, no se crearon (o por lo menos registraron) un número significativo de consejos comunitarios en la región. Antes de la llegada del Bloque Calima, en 1995 se creó el Consejo Comunitario de Cerro Teta y solo hasta 2003 se creó el consejo comunitario de Monte Oscuro en Puerto Tejada, Cauca.

**Guerrillas:** Es importante resaltar que, en norte del Cauca y sur del Valle, no solo ha tenido presencia el paramilitarismo sino también grupos armados ilegales denominados subversivos, entre ellos las antiguas FARC-EP, ELN, M-19, Ejército Popular de Liberación (EPL), el Movimiento Quintín Lame, el Movimiento Jaime Bateman Cayón, entre otros.

En lo que respecta a las antiguas FARC-EP, en esta región tuvo presencia especialmente el Sexto Frente, cuadrilla Hernando González Acosta, con área de influencia en los municipios de Toribio, Miranda, Corinto, Puerto Tejada y Santander de Quilichao y la Compañía Móvil Jacobo Arenas. Esta última tuvo un accionar en los municipios de Jambaló, Caldono, Santander de Quilichao, Silvia, Buenos Aires y Suarez y, por su carácter móvil, recorrió municipios del sur del departamento del Cauca, apoyando otras cuadrillas.

**Narcotráfico:** El impacto del Cartel de Norte del Valle y del Cartel de Cali fue importante en la zona norte del Cauca, especialmente en los nodos o municipios con un nivel de desarrollo urbanístico un poco más elevado, como Puerto Tejada y Santander de Quilichao, centro de negocios de estos carteles y lugares de abastecimiento para insumos de los productos finales a comercializar por el narcotráfico. Sin duda la financiación y relacionamiento de estos Carteles, especialmente el del norte de Valle con el

<sup>23</sup> “Se podría decir que en los casos de bandas delincuenciales que comenzaron a trabajar para el Bloque Calima en zona urbanas como Buenaventura, Palmira y Puerto Tejada, sus integrantes no necesitaban entrenamiento debido a que ya tenían experiencia por lo menos en el manejo de armas. Sin embargo, lo que evidencia el anterior fragmento son las consecuencias que tenía la falta de una instrucción previa en los integrantes del grupo con respecto al cumplimiento de las normas de la organización y a la propensión a realizar acciones delincuenciales paralelas por cuenta propia. Al no pasar por un entrenamiento, las reglas y los estatutos internos del grupo eran desconocidos por los integrantes de esas bandas” Tomado de CNMH, 2018, informe N°2 Bloque Calima de las AUC, depredación paramilitar y narcotráfico en el suroccidente Colombiano, p 99. Consultado: 12/.5/2022

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

paramilitarismo que estaría a Valle y al Cauca, fue lo que generó una mayor influencia y afectaciones a la población Porteña.

Fue así como “a principios de los noventa, los grupos de narcotraficantes organizaron grupos armados que dirimían de manera violenta y a favor de sus pagadores, los diferentes litigios por tierras u otros factores. Sus acciones se caracterizaron por la crueldad contra sus habitantes como en las masacres de Caloto (Cauca), Trujillo (norte del Valle) Miranda (Cauca), Riofrío (norte del Valle)”<sup>24</sup>.

Después de 1998, ciudades como Cali “fueron sujeto de las dinámicas del narcotráfico por ser estratégico punto de encuentro y de negocios de los carteles. De manera paralela a la dinámica del narcotráfico, especialmente en centros urbanos de importancia como Cali, Palmira, Buenaventura y Tuluá, se potenció el sicariato a partir de grupos y bandas ya organizados que se alimentaban, y aún lo hacen con frecuencia, de grupos de jóvenes de barrios populares ligados a pandillas”<sup>25</sup>, fenómeno que también impacto municipios en el norte del Cauca, en este caso Puerto Tejada, dinámica que permanece en la actualidad.

## 2.2 Contexto actual de amenaza:

El municipio de Puerto Tejada tiene un contexto cuyas dinámicas ilegales son de naturaleza fundamentalmente urbana, por ende de criminalidad organizada y delincuencia común, que impactan de igual forma la zona rural. A esto se suma un fenómeno particular relacionado con el traslado de las dinámicas delictivas y criminales a las áreas rurales, donde anteriormente predominaban acciones propias del conflicto armado y de los actores armados ilegales ligados al mismo.


Al contexto actual se suman la confluencia de grupos armados no estatales parte del conflicto armado, que aportan a los indicadores de violencia y las conductas propias del conflicto armado: facciones disidentes de las antiguas FARC-EP, así como grupos sucesores del paramilitarismo, financiadas por el narcotráfico y economías ilegales subyacentes (prestamistas, trabajadoras sexuales, lavado de activos, etc.).

Las dinámicas del conflicto armado, la criminalidad organizada y delincuencia común presentes en Puerto Tejada están altamente influenciadas por el contexto criminal de Cali, pero también por el conflicto armado exacerbado en el norte del Cauca. Puerto Tejada se constituye como un municipio de tránsito que permite la conexión entre el Sur del Valle y el Norte del Cauca. La extensa zona de cultivos de caña de azúcar, sirve también como caminos “invisibles” por donde transita la ilegalidad a todos los niveles (desde el hurto y traslado de partes robadas de vehículos y motos, hasta armamento, personal adscrito a las estructuras que operan, sustancias psicoactivas, ejecución de homicidios y demás).

<sup>24</sup> Observatorio del Programa Presidencial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, 2003, pág. 3

<sup>25</sup> Ibíd., p.10



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Además, desde Puerto Tejada se presume que se provee de delincuencia común a otras estructuras criminales y del conflicto armado que operan dentro y fuera del municipio, gracias a la capacidad criminal instalada, básicamente por las “pandillas” que operan y controlan cuadras y barrios en Puerto Tejada. Es así como jóvenes son subcontratados para realizar delitos de mediano y alto impacto en ciudades como Cali, Jamundí, pero también en Puerto Tejada, Miranda, Corinto, etc. Así también fortalecer los procesos de instrucción en las escuelas de formación sicarial y posteriormente “oficinas de cobro”.

Un factor fundamental en la dinámica actual de este municipio sigue siendo la influencia criminal proveniente de Cali, que se ve reflejada en Puerto Tejada, pero con una diferencia crucial en el impacto poblacional, toda vez que Cali esta provista de múltiples instituciones estatales que de alguna forma pueden responder a las demandas de la población civil. En Puerto Tejada, en contraste, es notoria la limitación y presencia diferencial de las entidades estatales especialmente del nivel regional y nacional, que descargan en la institucionalidad local la atención de las necesidades poblacionales, desbordando su capacidad de respuesta, debido a las condiciones estructurales de vulnerabilidad no subsanadas de sus habitantes.

Como se indicó en la Alerta Temprana N° 001-2022 para Cali, en esa zona, al igual que en el municipio objeto de la presente Alerta, se identifica el “interés el lucro mediante las rentas ilícitas, especialmente del narcotráfico, interés al que se integran pandillas, delincuencia común, criminalidad organizada, pequeñas mafias, hasta grupos armados no estatales parte del conflicto armado”<sup>26</sup>.


Puerto Tejada hace parte de los nodos de la red criminal que tienen su epicentro en Cali, nodos en los que “se financian desde la delincuencia común hasta los grupos armados no estatales parte del conflicto y de crimen organizado”. Como señaló la AT No. 001-22, (...) “En las zonas urbanas, existe un accionar basado en red de los actores armados ilegales, tanto de los grupos armados no estatales parte del conflicto armado como de crimen organizado. Allí, los homicidios, amenazas y extorsiones son las principales conductas vulneratorias que se mimetizan entre el accionar las estructuras asociadas a la criminalidad urbana. Estas, a su vez, están relacionadas con grupos de crimen organizado y no estatales partes del conflicto”<sup>27</sup>.

Como ya se mencionaba, esta dinámica de violencia, criminalidad y conflicto armado se alimenta de las problemáticas socioeconómicas de vulnerabilidad, incluyendo aquellas que han impactado diferencialmente a las poblaciones migrantes, tanto en términos de desplazamiento forzado interno como de migración “forzada” de extranjeros, que se asientan en Puerto Tejada, municipio que tiene importantes desafíos para la atención de población local y de foráneos.

Así pues las actividades adscritas a la economía ilegal, especialmente asociada al narcotráfico absorben la población excluida del sistema, que no logra o no quiere insertarse en la dinámica laboral, con necesidades básicas insatisfechas históricas. Esto se

<sup>26</sup> Defensoría del Pueblo, 2022, Alerta Temprana N° 001-2022 para Cali, p. 28

<sup>27</sup> Ibid., p.30

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

incrementa las acciones criminales y delictivas en los lugares referenciados en la presente alerta como en riesgo, tales como la extorsión, los préstamos gota a gota y el manejo del trabajo sexual, que son parte de las formas de financiación que alimentan la criminalidad. Lo que se ve reflejado en las tasas de homicidios selectivos mediante la modalidad de sicariato, en las amenazas multinivel y los constantes desplazamientos forzados individuales intraurbanos (no reconocidos institucionalmente) que logran impactar al municipio en general.

Los grupos armados no estatales parte del conflicto, particularmente facciones disidentes de las antiguas FARC-EP, actúan en Puerto Tejada, no solo usando el municipio para el tránsito, sino también para negocios ilícitos, abastecerse de armamento, elementos logísticos, resguardarse e incrementar su capacidad militar mediante el uso y utilización ilícita de niños, niñas y adolescentes (NNA).


El fenómeno del uso, utilización y reclutamiento forzado de NNA no es exclusivo de los grupos armados no estatales parte del conflicto, así también los grupos de crimen organizado se nutren de este grupo poblacional que, en la pirámide poblacional de Puerto Tejada, ocupa una franja importante (41% del total de la población según datos de DANE - Censo Nacional de Población y Vivienda - 2022).

La hegemonía criminal y delictiva impacta por tanto el orden social, generando altos niveles de anomia en la población civil, que se ve regida legalmente por las instituciones del Estado, pero de manera forzada por las estructuras delictivas, criminales y del conflicto armado. Estas, mediante mecanismos violentos, ejercen la coerción poblacional, imponiendo la administración de justicia, venta de seguridad y demás acciones tendientes a establecer un orden social local, funcional a sus intereses ilegales. Acciones de control que impactan o se ven reflejadas en los altos índices de criminalidad como el alza en los homicidios, que al 18 de mayo de 2022 alcanzan los 23 casos de muertes violentas, 6 más que en 2021 para el mismo periodo.

En este contexto, sufren una altísima exposición a los riesgos los NNA, pero también las personas y procesos dedicados a la exigibilidad de DD.HH, líderes ambientales, sindicales y partidos y movimientos de oposición, pero especialmente organizaciones étnicas (afro) y campesinas, que intentan organizar procesos para el bienestar común que de alguna manera son vistos como un obstáculo para el alcance de los intereses criminales.

Para el caso de la zona rural de Puerto Tejada, la afectación y la dinámica de violencia que genera riesgos de vulneración a los derechos de la población civil es similar a la urbana. Esto toda vez que en el contexto rural se han reportado homicidios bajo la modalidad de sicariato, el expendio y líneas de tráfico de droga al menudeo que funcionan en las cabeceras o centros poblados veredales, así como la creación de “pandillas rurales”, actor que anteriormente era exclusivo de las ciudades, pero que ahora ya operan en lo rural.

Tanto en lo urbano como en lo rural los factores de vulnerabilidad incrementan la exposición al riesgo están relacionados con las afectaciones ambientales y problemáticas

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

de acceso a bienes y servicios en asentamientos urbanos ilegales, esto en parte porque no es fácil diferenciar dónde inicia lo rural y dónde lo urbano para el caso de este municipio.

### **2.2.1 Grupos armados no estatales parte del conflicto, de crimen organizado y delincuencia común fuente de amenaza:**

La dinámica actual de conflictividad en las zonas focalizadas se encuentra difuminada territorialmente entre lo rural y urbano, en donde actúan tanto grupos armados ilegales, como los asociados a la criminalidad y delincuencia común. La diferenciación radica en la permanencia o carácter itinerante de su accionar, así como en las formas de actuación de cada grupo ilegal en el municipio, como se describe a continuación:

#### **a. Con permanencia en el territorio:**

Los actores armados ilegales<sup>28</sup> que tienen presencia permanente en Puerto Tejada corresponden principalmente a miembros de “pandillas” que se articulan funcionalmente a los grupos de crimen organizado, delincuencia común y grupos armados ilegales.

En los ejercicios de monitoreo adelantado por la Defensoría del Pueblo, se conoció que por cada barrio hay por lo menos una (1) pandilla, destacándose más de 47 pandillas reconocidas por la comunidad, sin embargo el departamento de Policía Cauca reconocía el septiembre de 2020 tan solo 23 pandillas, de las cuales 17 mantiene confrontación por la consolidación y control territorial como lo indica el oficio remitido por el Departamento de Policía Cauca, “para el narcomenudeo, generándose delitos de impacto (homicidios y hurtos en todas sus modalidades), ya que se constituye como un municipio que hace parte de un corredor de movilidad para el transporte de marihuana producido principalmente en Corinto, Toribio, Caloto y Miranda”<sup>29</sup>.


La misma fuente<sup>30</sup> señala, mediante oficio remitido el 21 de noviembre de 2021, que en el municipio de Puerto Tejada operaban en ese momento 14 pandillas. Cifra que sigue sin coincidir con la dinámica delictiva y criminal que reconoce la ciudadanía.

Es de anotar que si bien se han clasificado históricamente como pandillas/delincuencia juvenil a este grupo de personas generalmente jóvenes, que tienen un control territorial micro por barrios o manzanas y que no cuentan con una estructura jerárquica definida, es evidente que su accionar, el tipo de armamento (armas de largo alcance, granadas de fragmentación, etc.), los delitos cometidos que no son menores y el relacionamiento con grupos armados no estatales, de crimen organizado y bandas delincuenciales de mayor

<sup>28</sup> Entiéndase por actor armado ilegal: grupos armados no estatales parte del conflicto armado, grupos de crimen organizado y de delincuencia común - “pandillas”.

<sup>29</sup> Departamento de Policía Cauca, oficio N° GS-2020- 065159--/SUBCO-COSE-29-25, Popayán, 11 septiembre 2020.

<sup>30</sup> Departamento de Policía Cauca, oficio N° GS-2021- 099439--/SUBCO-COSE-29-25, Popayán, 21 noviembre 2021.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

envergadura y capacidad criminal<sup>31</sup>, los configuran en una escala delictiva y criminal mayor, por lo tanto es necesario que se clasifiquen de una manera distinta para así poder aplicar instrumentos de política pública que logren impactar ese fenómeno y a su vez el reconocimiento y atención efectivo a las víctimas de estas “pandillas”, entendiendo también que se tratan del eslabón más débil en la cadena de criminalidad, empleadas por los grupos armados no estatales y de crimen organizados para el alcance de sus propósitos.

Respecto de grupos armados no estatales parte del conflicto armado (esto es, grupos armados organizados), en Puerto Tejada se tiene conocimiento de la presencia de la columna móvil Dagoberto Ramos en la zona limítrofe de Puerto Tejada con los municipios de Guachené, Caloto, Miranda y Padilla, y Columna Móvil Jaime Martínez en el corredor estratégico criminal con los municipios de Cali y Jamundí. Cabe recordar que ambas columnas móviles están adscritas al Comando Coordinador de Occidente y se constituyen como facciones disidentes de las antiguas FARC-EP.


Ambas estructuras disidentes tiene su operatividad ligada a la funcionalidad del municipio que, históricamente y gracias a su posición geoestratégica facilita la interconectividad entre los departamentos del Valle del Cauca y Cauca. Esto les permite servir como municipio “despensa” a estos grupos armados ilegales para vituallas o provisiones, armas, personal ocupado en diversas funciones (especialmente NNAJ), así como el mantener la comunicación clandestina entre las distintas columnas móviles disidentes de las antiguas FARC-EP que operan en Valle y del Cauca. Asimismo, lo anterior favorece que puedan tener acceso a las áreas de refugio y retaguardia desde las zonas de confrontación localizadas en límites con este municipio, en Jamundí, Caloto, Miranda, entre otros.

En la actualidad tienen presencia efectiva tanto en lo rural como lo urbano, sosteniendo cercanas relaciones entre los grupos de crimen organizado, bandas delincuenciales y pandillas, que trabajan en concordancia con los grupos armados ilegales en el desarrollo de las economías ilegales, especialmente las ligadas al narcotráfico y su expresión local, el microtráfico, así como el manejo de rentas derivadas o subyacentes.

#### **b. Con intermitencia y de tránsito**

En contraste con los anteriores, algunos grupos armados no estatales parte del conflicto armado, si bien hacen presencia en el territorio, lo hacen de forma intermitente y, en algunos casos, con fines de tránsito o avituallamiento, en dirección a municipios aledaños donde sí cuentan con un accionar permanente. Estos son:

<sup>31</sup> “Grupo Delictivo Organizado: Se entenderá un grupo estructurado de tres o más personas que exista durante cierto tiempo y que actúe concertadamente con el propósito de cometer uno o más delitos graves o delitos tipificados con arreglo a la Convención de Palermo<sup>7</sup>, con miras a obtener, directa o indirectamente, un beneficio económico u otro beneficio de orden material. Los delitos cometidos por estos grupos no necesariamente tendrán que ser de carácter transnacional sino que abarcarán también aquellos delitos que se encuentren tipificados en el Código Penal colombiano”. Ver: Ministerio de Defensa Nacional, (22 de abril de 2016), “Directiva Permanente No. 15 de 2016” consultada en [https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/dir\\_15\\_2016.pdf](https://www.mindefensa.gov.co/irj/go/km/docs/Mindefensa/Documentos/descargas/Prensa/Documentos/dir_15_2016.pdf)

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

- ELN - Ejército de Liberación Nacional: con algunas acciones de amenaza panfletaria y extorsiones que presuntamente provienen de ese grupo armado ilegal.

El ELN, en el Norte del Cauca, hace presencia mediante la Compañía Milton Hernández Ortiz, que tiene como área de operación el municipio de Santander de Quilichao. Sin embargo año a año en los “paros armados” que realiza este grupo armado ilegal se han presentado acciones de demarcación con bandera alusivas al grupo, cilindros en las vías y panfletos en la mayoría de municipio del Norte del Cauca, especialmente en las vías más representativas como la Panamericana, impactando de igual forma al municipio de Puerto Tejada. Por ejemplo, este año se anunció un Paro Armado por parte del ELN mediante un panfleto de circulación nacional firmado por el Dirección Nacional del ELN el 20 de febrero de 2022, que se extendió entre el 23 hasta el 26 de febrero de 2022.

**c. Sin aparente presencia física pero generadores de amenaza:**

Finalmente, puede resaltarse el accionar de presuntos actores armados ilegales que, aun cuando no parecen tener una presencia física en Puerto Tejada, serían generadores de amenaza para la población civil. Se trataría particularmente de grupos posdesmovilización de las Autodefensas Unidas de Colombia (AUC), como las autodenominadas ‘Águilas Negras’ (mediante panfletos amenazantes) y las Autodefensas Gaitanistas de Colombia (AGC), denominadas por la Fuerza Pública y el Ministerio de Defensa como ‘Clan del Golfo’.


Aunado a esto, en el año 2020 circularon panfletos amenazantes presuntamente de las “FARC-EP, Segunda Marquetalia, Red urbana Norte del Cauca”, en los que advertían del ingreso a la zona por parte de este grupo armado ilegal, mediante operaciones en contextos urbano *ruralizados*, como es el caso de Puerto Tejada y las cabeceras municipales del norte del Cauca, haciéndole frente a su principal contendor: las estructuras adscritas al Comando Coordinador de Occidente que tienen actuación en esta zona, como se señaló anteriormente.

Así se estima que existe también una influencia del accionar de grupos de crimen organizado transnacional. Se trataría particularmente del Cartel de Sinaloa<sup>32</sup>, cartel mexicano al servicio del narcotráfico, quienes anunciaron su llegada al Norte del Cauca a finales del 2019 y durante el 2020 mediante panfletos alusivos a dicha estructura, en los que firmaban con las siglas C.D.S.

Como se mencionó en la Alerta Temprana N° 001-2022 para el municipio de Santiago de Cali, la dinámica de los grupos de crimen organizado transnacional no está basada en una presencia física o permanente en el territorio. Sin embargo mediante la modalidad de *outsourcing*, con intermediarios nacionales, extienden sus redes criminales en las zonas de producción, tráfico y consumo, para el control completo de la cadena de fabricación, distribución y recaudo de recursos que provienen directamente del narcotráfico o de actividades ilegales conexas como el préstamo de dinero o “gota a gota”, el trabajo

<sup>32</sup>Ver: Los tentáculos del temible cartel de Jalisco en Colombia. Disponible en: <https://www.semana.com/nacion/articulo/asi-opera-el-cartel-jalisco-nueva-generacion-en-colombia/689309/> consultado 20/11/2021



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

sexual, entre otras. Así “estas organizaciones criminales transnacionales utilizan las estructuras que delinquen en el municipio para los macro procesos de transporte y comercialización dentro de la economía ilícita asociada al narcotráfico, en un proceso de *outsourcing* o subcontratación, por ende, su impacto sobre el contexto de amenaza es indirecto, pero tiene un importante peso en la tendencia de las disputas y relaciones entre los demás actores fuente de amenaza, en la medida en que les financian o respaldan para el desarrollo de las actividades de narcotráfico de su interés”<sup>33</sup>.

\* \* \*

En suma, el contexto actual de la amenaza en Puerto Tejada se condensa en los siguientes rasgos:

1. La ubicación geoestratégica de Puerto Tejada, favorable a las necesidades del conflicto armado y la criminalidad, al constituirse como un corredor de movilidad para grupos armados ilegales, criminales, delictivos y para el narcotráfico.
2. Hay una marcada presencia de grupos de crimen organizado y bandas delincuenciales, en asocio con los grupos armados ilegales que estarían copando los espacios dejados por las extintas FARC-EP, y que no fueron recuperados por la institucionalidad en su momento, expandiéndose y consolidándose en el territorio, articulándose con la delincuencia y criminalidad instalada en el municipio históricamente. Esto trae en entre otras consecuencias el incremento del uso, utilización y reclutamiento forzado no solo de niños, niñas, adolescentes sino también jóvenes.
3. Las actividades asociadas, derivadas o relacionadas con el narcotráfico, limitan y someten la supervivencia de las comunidades a esta economía ilegal.


### 2.3. Conductas vulneratorias de los Derechos Humanos e infracciones al DIH:

Acorde con el monitoreo realizado por la Defensoría del Pueblo a los factores de amenaza, a los que se ha visto expuesta la población civil objeto de esta Alerta Temprana, a continuación, se presentan distintas conductas vulneradoras de los derechos de la población en el municipio de Puerto Tejada para los barrios, corregimientos y veredas indicadas. Se ha evidenciado según la clasificación de la UARIV, que 4.509 personas han sido víctimas/ocurrencia<sup>34</sup>, 2.576 son víctimas/declaración, 3.001 víctimas/ubicación y 2.492 son sujetos de atención<sup>35</sup> según las Cifras de su Red Nacional de Información (RNI), en su boletín estratégico con corte al 31 de mayo de 2022.

<sup>33</sup> Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana N° 001-2022 para Santiago de Cali., p.21

<sup>34</sup> Según la UARIV **Victimas ocurrencia**: Personas reconocidas en el marco de la ley 1424/2011, que fueron víctimas de un hecho victimizaste en el territorio Colombiano. **Victimas/declaración**: Personas reconocidas en el marco de la ley 1448/2011, que declararon ante el Min Publico en el territorio (Puerto Tejada). **Victimas Ubicación**: Personas reconocidas en el marco de la ley 1448/2011, que de acuerdo con la última ubicación conocida viven en el territorio (Puerto Tejada). Tomado de: <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

<sup>35</sup> Tomado de: Boletín estadístico, fichas estratégicas, RNI-UARIV con corte al 30 de abril de 2022.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Según lo planteado en *el Plan de contingencia para la atención y ayuda humanitaria inmediata en el marco del conflicto armado interno - víctimas del conflicto armado del municipio de Puerto Tejada de 2019*, el grupo etario con mayor cantidad de población que ha sido víctima del conflicto armado comprende entre los 27 y 60 años con un total de 1.080 personas, seguido del grupo de los adultos jóvenes con edades entre los 18 y 26 años con una población total de 409 hombres y mujeres económicamente activos, quienes por su estatus en la mayoría de los casos son quienes tienen la responsabilidad de los hogares.


En ese mismo documento se indicaba, acorde a lo reportado por la Unidad para las Víctimas que, del total de víctimas 1.011 se identificaron como hombres y 1.463 como mujeres.

Respecto del grupo étnico, y en concordancia con RNI, la mayor la población víctimas no se identificó en ningún grupo poblacional con el 55%, seguido de la población afrocolombiano con el 43%.

**Tabla N° 1. Hechos victimizantes declarados en el marco de la vigencia de la Ley 1448 de 2011 con corte al 31 de mayo de 2022<sup>36</sup> extraídos de la Red Nacional de Información de la Unidad de Víctimas**

HECHO	VICTIMAS OCURRENCIA	VICTIMAS DECLARACION	VICTIMAS UBICACION	SUJETOS DE ATENCION	EVENTOS
Abandono o Despojo Forzado de Tierras	0	0	2	2	0
Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos	87	64	97	88	89
Amenaza	371	209	273	266	382
Delitos contra la libertad y la integridad sexual en desarrollo del conflicto armado	7	7	13	11	7
Desaparición forzada	46	17	27	26	46
Desplazamiento forzado	2616	1442	2032	1675	2681
Homicidio	1827	1053	957	800	1910
Lesiones Personales Físicas	8	10	19	17	8
Lesiones Personales Psicológicas	11	0	14	12	11
Minas Antipersonal, Munición sin Explotar y Artefacto Explosivo improvisado	2	3	9	7	2
Perdida de Bienes Muebles o Inmuebles	20	24	39	33	20

<sup>36</sup> Fuente: Red Nacional de Información, Fecha Corte: martes, 31 de mayo de 2022, Consultado en <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

<b>Secuestro</b>	7	2	3	3	7
<b>Sin información</b>	0	0	1	1	0
<b>Vinculación de Niños Niñas y Adolescentes a Actividades Relacionadas con grupos armados</b>	4	3	2	2	4

Como se observa en la imagen, el hecho victimizante con mayor impacto en el municipio es el desplazamiento forzado, seguido por los homicidios, las amenazas, los hostigamientos y la desaparición forzada, hechos victimizantes que reflejan el carácter híbrido del contexto de amenaza, dado por las dinámicas de conflicto armado y crimen organizado que intervienen en el mismo.

#### **-Homicidios selectivos individuales, de configuración múltiple y Desaparición Forzada**

Los homicidios selectivos se configuran como uno de los principales repertorios de violencia de los grupos armados no estatales, de crimen organizado y bandas delincuenciales en el municipio de Puerto Tejada, con el agravante que la mayor población víctima de este hecho son adolescentes y jóvenes en situación de vulnerabilidad y desprotección social. En algunos casos, dichas víctimas tienen un doble hecho victimizante: son víctimas de homicidio y del uso, utilización y reclutamiento forzado.


Acorde a las cifras ofrecidas por el departamento de Policía Cauca, de los 308 homicidios presentados en este departamento, 25 han tenido ocurrencia en el municipio de Puerto Tejada con corte a 6 de junio de 2022. Para este mismo periodo en 2021 se presentaron 20 homicidios, es decir este año hay 5 homicidios más que en 2021, lo que significa un incremento del 25%.

Los valores antes referidos, representan una tasa de 55,03 homicidios por 100.000 habitantes. Cabe resaltar que más del 70% de estos homicidios han ocurrido en zona urbana, afectando mayoritariamente a los hombres (se ha registrado 1 caso en el que la víctima era mujer)

El levantamiento de los cuerpos, pero sobre todo la recolección de evidencia, también afrontan serias dificultades, porque las instituciones encargadas no logran llegar a los sitios donde generalmente ocurren los homicidios. Lo anterior, ya que existen “fronteras invisibles” y sitios vedados por el control territorial bien sea por el accionar de las pandillas o lo grupos más estructurados para los cuales estas trabajan.

Es relevante señalar que el homicidio es también un efecto del control a nivel micro territorial que ejercen las múltiples pandillas. Es un mecanismo de establecer su “ley” y su demarcación territorial, iniciarse en una pandilla o probar lealtad al grupo, así también para “ajustar cuentas” en relación con las líneas del tráfico de droga al menudeo.

Entre las víctimas de homicidio también se encuentran personas que llegan al municipio, bien sea como desplazados del conflicto armado interno o como migrantes, que al ser desconocidos, levantan sospecha y son asesinados. De igual forma se practica en Puerto

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Tejada la mal llamada “limpieza social” contra poblaciones socialmente estigmatizadas<sup>37</sup> o personas que no cumplen con las normas que el grupo armado ilegal o grupo criminal imperante ha determinado en el territorio.


Cabe resaltar también que, en lo que va corrido de 2022, se han registrado en el departamento del Cauca al menos cinco masacres, de las cuales una se presentó en el Norte del Cauca (Buenos Aires). En el caso de Puerto Tejada no registra esta conducta vulneratoria por lo menos desde la Firma del Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el Gobierno nacional, el homicidio uno a uno, y el incremento de la población desplazada forzosamente por el impacto de las masacres en otros municipios del Cauca que puedan llegar a Puerto Tejada, sí representa una constante preocupación.

**Tabla N° 2 Algunos homicidios monitoreados.**

Fecha	Descripción del hecho
29 de mayo de 2022	Un adolescente de 15 años fue asesinado en el barrio Carlos Alberto Guzmán. La víctima respondía al nombre de Wilmer Andrés Guerrero y era residente en el barrio El Jardín. Presuntamente el ataque obedeció a que la víctima no respetó una supuesta “frontera invisible” al caminar por este sector. Este crimen se presenta en razón a las guerras entre “pandillas” que subyacen en esa zona.
04 de mayo de 2022	En el marco de una fiesta que se realizaba en la vereda la Minga, fueron asesinadas dos personas y otra resultó gravemente herida
13 de Febrero de 2022	Dos hombres fueron asesinados en la madrugada de este día en el barrio la esperanza, las víctimas eran llamadas como Hamlet David Moreno Martínez y Jhenfri Alejandro Lara Velazco.
03 de Enero de 2022	Durante los primeros tres días del mes de enero de 2022 se presentaron siete homicidios en diferentes lugares del municipio de Puerto Tejada.
12 de diciembre de 2021	Un grupo de sujetos que se movilizaban en moto irrumpen en una fiesta que se realizaba en el barrio Bosques del Limonar, al norte de la ciudad, quienes atentaron contra las personas presentes. El hecho dejó tres víctimas mortales presuntamente pertenecientes a las pandillas juveniles Villa Clarita, que operan en la ciudad. Los hechos se presentaron en la Calle 28 No. 27-33, a las 2:45 a.m. del domingo 12 de diciembre, donde fue asesinada la pareja sentimental integrada por Jordan Stedwuar Hurtado Velazco, de 26 años y Wendy Marcela Balanta Rentería, de 23 años. La tercera víctima, uno de los atacantes herido por la reacción que produjo la inicial agresión, fue identificada como Eiver Esteban Sánchez Uzuriaga, de 29 años, quien falleció al ser ingresado por urgencias a la Clínica Valle de Lili de Cali. <sup>38</sup>

<sup>37</sup> Por “población socialmente estigmatizada” la Defensoría del Pueblo alude a grupos poblacionales en situación de vulnerabilidad y desprotección que, con base en sus actividades o formas de expresión identitaria, suelen ser tachados socialmente como “indeseables o” y, por ende, marginados de distintos ámbitos. Entre ellas se encuentran personas señaladas de presuntos actos delictivos y/o presentar anotaciones judiciales.

<sup>38</sup> Cfr: <https://www.proclamadelcauca.com/triple-asesinato-en-puerto-tejada/#:~:text=27%2D33%2C%20a%20las%20,2022,Balanta%20Renter%C3%ADa%2C%20de%2023%20a%C3%B1os.>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

12 de Octubre de 2021	Se tuvo conocimiento del homicidio del joven médico José de los Reyes González, quien fue abordado por un sicario que atentó contra su vida en una vía de Puerto Tejada. Fue llevado a urgencias al hospital de la ciudad, pero los esfuerzos para salvarle la vida fueron insuficientes y fenece por la gravedad las heridas ocasionadas.
-----------------------	--

- **Homicidios de personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas sociales:**

En el registro que lleva la Defensoría del Pueblo respecto de los casos de homicidio de los que han sido víctimas líderes y lideresas y personas defensoras y defensores de derechos humanos, se tiene conocimiento de por lo menos dos casos desde la firma del Acuerdo de paz, hasta el 30 de abril de 2022. Ambos eran líderes sindicales.

**-Desaparición forzada:** Según los datos del SIRDEC, Sistema de información red de desaparecidos y cadáveres, desde el 1° de diciembre de 2016 y hasta el 18 de mayo de 2022 el Cauca registro 609 personas desaparecidas, cruzadas 498, de las cuales nueve registros son de Puerto Tejada y seis cruzados<sup>39</sup>.

Respecto de las cifras de desaparición forzada, en el Cauca en este mismo periodo se registraron 153 casos, 130 cruzados, y ninguno en Puerto Tejada.

La JEP por su parte indicó que: “En Puerto Tejada, Cauca, un menor habría desaparecido de su casa el pasado 25 de mayo en el barrio Altos de París. Al día siguiente, 26 de mayo, fue hallado el cuerpo de un niño de 12 años que fue impactado con dos disparos. El hecho fue atribuido por las autoridades a disputas entre pandillas. Este es uno de los municipios priorizados por la JEP en el marco del Caso 005”<sup>40</sup>.

Si bien es la cifra oficial, es probable que exista un subregistro de casos, bien sea por el temor a denunciar o por la atención precaria y difícil para acceder a los mecanismos de denuncia.


**-Amenazas contra la vida e integridad personal:**

Desde finales de 2019 y hasta mayo de 2022, la Defensoría del Pueblo ha conocido la distribución de numerosos panfletos en el Norte del Cauca; varios de ellos suscritos por

<sup>39</sup> De acuerdo con la base de datos SIRDEC de Medicina Legal, se trata de personas cuyos registros, al ser cotejados, coinciden con su aparición vivas o muertas.

<sup>40</sup> Consultado en la base de datos en línea de la JEP <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiazMmYwNjE4MmYtZmRlMy00ZjI0LTk0ZmUtNjgwYWNIINGY3Y2Y4liwidCI6ImQ3MjlkMmMxLTk4OWUtNDRINS1iN2M1LTE4MmM5MTRhYzYwNyIsImMiOiR9>



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

subestructuras adscritas al Comando Coordinador de Occidente, ELN, así también mensajes de texto y llamadas amenazantes de organizaciones que se autodenominan AGC, ‘Águilas Negras’, Cartel de Sinaloa y Segunda Marquetalia Frente Urbano Norte del Cauca.

Para el caso de Puerto Tejada, municipio nombrado en los panfletos alusivos al Norte del Cauca, las amenazas hacen referencia a normas de comportamiento, así también son extorsivas, en contra de colectivos étnicos, movimientos y partidos políticos de oposición, refieren posibles “limpiezas sociales”, restricciones en horarios y de movilidad.

Las amenazas colectivas generalmente están plasmadas en panfletos, y en la mayoría de los casos van dirigidas contra procesos y organizaciones sociales, líderes y lideresas, así como personas defensoras de derechos humanos. En su mayoría el victimario se presenta como un grupo armado ilegal o grupo postdesmovilización de las AUC.

Sin embargo, hay amenazas de grupos de crimen organizado, pandillas y demás actores criminales y delictivos de los cuales no se tiene registro oficial. Se presentan de manera diaria y no son atendidas por las autoridades competentes, ya que no se tiene denuncia o es difícil interponerla, además de la desconfianza que la comunidad tiene en los procesos de denuncia oficiales, por lo que muchas veces usan redes sociales para hacerlo, sin que esto represente una obligación para ser atendido.

Acorde a la estadística que reporta la Policía Nacional<sup>41</sup> en 2021, para el municipio de Puerto Tejada, se registraron 98 amenazas, y del 1 de enero al 30 de abril de 2022 se reportaron 47 amenazas. Sin embargo esta cifra no refleja la gravedad de la situación de amenazas constantes, acompañadas de extorsión a pequeña, mediana y gran escala. Amenazas contra individuos pero también contra colectivos, que no se ven plasmadas en las cifras oficiales por lo ya expuesto, que hace que se presente un subregistro.


Es de resaltar que, además de la población civil en general que es amenazada diariamente, Puerto Tejada es un municipio con un parque industrial que cuenta con varios sindicatos amenazados, así también organizaciones y colectivos de víctimas, ambientales y juveniles que sufren el mismo flagelo, docentes, funcionarios públicos, concejales municipales, entre otros.

La JEP<sup>42</sup> por su parte ha registrado después de la firma del Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el Gobierno Nacional un total de cuatro amenazas panfletarias contra líderes sociales y colectivos en dicha municipalidad:

12/12/2016 “En Puerto Tejada, Cauca, las Águilas Negras amenazaron por medio de un panfleto a defensores de derechos humanos y líderes sociales. En el panfleto se les señala de ser colaboradores de las FARC”.

<sup>41</sup> Consultar: Policía Nacional, Estadística Delictiva. Disponible en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

<sup>42</sup> Consultar: <https://app.powerbi.com/view?r=eyJrIjoiazMwNjE4MmYtZmRlMy00ZjI0LTk0ZmUtNjgwYWNlNGY3Y2Y4IiwidCI6ImQ3MjlkMmMxLTk4OWUtNDRlNS1iN2M1LTE4MmM5MTRhYzYwNyIsImMiOiR9>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

10/02/2021 “En Padilla, Puerto Tejada y Guachené, Cauca, diferentes líderes sociales han manifestado públicamente que las amenazas y persecuciones en su contra han aumentado en los últimos meses”.

11/06/2021 En Puerto Tejada Cauca, el ingeniero, líder social y asesor del Consejo Comunitario Río Palo, Juan Pablo Martinez fue amenazado de muerte y declarado objetivo militar, desde enero de 2020 a través de un mensaje de texto que decía:

*“Continuamos con la labor cívica y patriótica de limpiar nuestra patria de basura como ambientalista, defensores de derechos humanos, mira lo que le paso a los sapos de tus amigos en Corinto, te salvaste hp, sos objetivo militar”.* Estas agresiones se han dado en el marco de su labor, como asesor del Consejo Comunitario luego de realizar actividades de fotogrametría con drones para el Consejo Comunitario, con el fin de realizar análisis cartográfico para la ubicación de las tierras ilegalmente apropiadas por grupos al margen de la ley y hacer mediciones exactas para víctimas reclamantes de tierra.


21/06/2021 “En Puerto Tejada, Cauca, el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Agroindustria de la Caña de Azúcar, del Azúcar afines y similares de Colombia (SINTRAICAÑAZUCOL) denunció las amenazas de muerte realizadas contra el representante legal del colectivo. De acuerdo con este, su vehículo fue estrellado por un automotor conducido por un sujeto que tenía su rostro cubierto y lanzó la expresión *“Dejá de meterte en lo que no te importa hp, si no querés amanecer con la boca llena de tierra”*, al tiempo que mostraba, lo que al parecer era un arma de fuego”.

6/11/2021 “En Puerto Tejada, Cauca, el Sindicato Nacional de Trabajadores de la Agroindustria de la Caña de Azúcar, del Azúcar afines y similares de Colombia (SINTRAICAÑAZUCOL) denunció las amenazas de muerte realizadas en contra de Javier Viafara Mina actual representante legal del colectivo, de acuerdo con este su vehículo fue estrellado por un automotor conducido por un sujeto que tenía el rostro cubierto y lanzó la expresión: *dejá, de meterte en lo que no te importa HP sino que querés amanecer con la boca llena de tierra, al tiempo que mostraba lo que al parecer era un arma de fuego”.*

Así también en los diferentes Consejos de Seguridad citados por la municipalidad de Puerto Tejada se han referido casos de amenazas:


**Tabla N° 2 Resumen actas Consejos de seguridad 2021<sup>43</sup>**

<sup>43</sup> Elaboración propia del SAT con base a las actas de Consejos de seguridad 2020-2021 entregadas por la Secretaría de Gobierno del municipio.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Fecha	Descripción del hecho	Victima/Sexo-genero/Edad/etnia/ Grupo poblacional(campesino, comerciante, funcionario, líder, estudiante etc.)	Presunto victimario (grupo armado ilegal, GDO, GDCO, Pandilla, otros)	Conducta vulneratoria
01/02/2021	Paro armado decretado por el ELN para un fin de semana del mes de febrero	Habitantes del municipio de Puerto Tejada	ELN	Atentado contra la vida, la libertad e integridad física de la población civil
16/05/2021	Amenazas contra la población civil del municipio de Santander de Quilichao y Puerto Tejada por medio de panfletos. Se manifiesta que dan plazo a algunas empresas y fábricas del municipio de Puerto Tejada se reporten con el pago de impuestos de guerra como otras empresas si han realizado este pago. Si no pagan serían atacados los empleados de estas empresas en la vía Villarrica Caloto y Santander. Señalan además que las personas que transiten por el desvío de la virgen de Santander a Villa Rica y por la entrada a San Rafael deben prender las luces en horas de la noche, ya que vehículo que ande sin luces serán objetivo militar.	Empresas y fábricas de Puerto Tejada	Facción disidente FARC EP Red urbana del Norte del Cauca, Red Urbana Comando Central	Atentado contra la vida, la libertad e integridad física de la población civil
24/05/2021	Cuatro hombres armados fueron a la casa de la líderesa para amenazarla. Se han visto camionetas sin placa y desde allí se grabó a las personas que estaban reunidas con población indígena	Mujer, coordinadora de la mesa departamental y municipal de víctimas	Sin identificar	Utilización de métodos y medios para generar terror e intimidación en la población civil.
01/06/2021	Amenaza de asesinato, tortura y masacre, en ocasión del paro. Se amenazó que se iba a “liberar a la región del pensamiento comunista”.	Manifestantes y sus familias	Águilas Negras	Utilización de métodos y medios para generar terror e intimidación en la población civil.

Durante el 2022 y posiblemente con ocasión los comicios electorales en el Norte del Cauca han circulado diferentes panfletos contra movimientos y organizaciones sociales, especialmente étnicas que han mostrado abiertamente su apoyo a movimiento o alianza de partidos en oposición al gobierno actual.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


Así también se tuvo conocimiento sobre la distribución de un panfleto presuntamente del Comando Coordinador de Occidente, facción disidente de las antiguas FARC-EP, regulando el certamen electoral e indicando no votar por partidos tradicionales o que representan en gobierno actual.

A continuación se ilustran algunos casos de amenaza mediante panfleto monitoreados en el lugar objeto de la presente advertencia:

**Tabla N° 3. Panfletos Norte del Cauca<sup>44</sup>**

Zona	Fecha del hecho	Descripción del Evento	Población Afectada 1	Descripción Grupo Armado
Norte del Cauca	7/03/2022	Circula en redes sociales un panfleto alusivo a las Águilas Negras, bloque sur occidente de Colombia, en el que se declara objetivo militar a varias organizaciones sociales y ongs, así como candidatos, como objetivo militar. En conjunto los y las amenazadas son señaladas de competir una postura política de izquierda, contraria al gobierno en turno	Miembros de org. Políticas	Águilas Negras bloque sur occidente
Norte del Cauca	11/03/2022	Circulación de panfletos mediante redes sociales y de forma física en los municipios del norte del Cauca, estos alusivos a las estructuras que componen el CCO de las disidencias de las extintas FARC-EP. En el primer panfleto que circuló el 7 de marzo se establece la ley 003 de 2022 o ley anticorrupción, y en el segundo panfleto que circulo el 11 de marzo se dictamina ley seca y se invita a no votar por partidos tradicionales y/o de gobierno.	Miembros de org. Políticas	El panfleto es firmado por el comando coordinador de occidente, y hace mención a tres de las estructuras que operan en el Cauca (Columna móvil Dagoberto Ramos y Compañía móvil Jaime Martínez)
Norte del Cauca	24/04/2022	En redes sociales se difundió un panfleto presuntamente de las Águilas Negras-Bloque Suroccidente colombiano, amenazando a quienes apoyen el Pacto histórico, señalándolos de guerrilleros entre otras cosas. En este panfleto amenazan a organizaciones sociales como ACONC, ACIN, IDEPAZ, ASOCOMS, entre otras		Águilas Negras bloque sur occidente
Norte del Cauca	30/04/2022	En redes sociales se difundió un panfleto presuntamente de las Águilas Negras-células urbanas-suroccidente de Colombia, amenazando a quienes apoyen al candidato del Pacto histórico, señalándolos de guerrilleros entre otras cosas. Dentro de los amenazados están líderes indígenas, campesinos y afros, y relacionan los departamentos de Huila,		Águilas Negras bloque sur occidente

<sup>44</sup> Elaboración propia del SAT con base a los panfletos que han circulado en 2022 en relación con el proceso electoral 2022.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

		Cauca, Valle, Caldas, Nariño y Putumayo		
--	--	---	--	--

Por su parte en el RNI, las cifras aportadas por UARIV indican que del total de 381 eventos de amenazas, el mayor porcentaje se concentra antes de la firma del Acuerdo de Paz con el 48.5% de eventos de amenazas, en 2016 cuando se firma el Acuerdo de Paz disminuye a un 10.8%, volviendo a incrementar desde 2017 hasta el 30 de abril de 2022 hasta el 40,6%, un porcentaje similar al que se tenía antes de la firma de dicho acuerdo:

**Tabla N° 4 Cifras de eventos de amenazas 1985 a 30 de abril de 2022.<sup>45</sup>**

Vigencia	Evento
1985-2015	185
2016	41
2017-2022	155
<b>Total</b>	<b>381</b>

#### **-Violencia Sexual y basada en género:**

Si bien esta es una de las conductas que afecta a población de Puerto Tejada, no hay cifras oficiales, consolidadas o unificadas que permitan indicar que se trate de una conducta vulneradora en crecimiento. Algunos casos de violencia sexual y basada en género son desechados, bien por desconocimiento de la tipificación del hecho por parte de la víctima o de la institución que la atiende, o por justificaciones que estigmatizan y les quitan el peso y relevancia a los casos, indicando por ejemplo que se trata de “problemas pasionales”.


Al igual que otras conductas, se presume del subregistro por las múltiples trabas para instaurar la denuncia o declarar estas situaciones, así también por el temor que el victimario sigue ejerciendo sobre la o las víctimas.

Las cifras de la Policía registradas en la base de datos SIEDCO indican que, de los 774 casos registrados bajo el rotulo de delitos sexuales en el Cauca en el año 2021, 28 se dieron en Puerto Tejada, el 100% contra mujeres, 39,3% contra mujeres mayores de edad, 25% contra adolescentes, y 35,7% contra mujeres menores de edad.

La misma fuente<sup>46</sup> señala que entre el 1° de enero de 2022 y el 30 de abril de 2022 en el Cauca se registraron 218 delitos sexuales, de los cuales siete pertenecen a Puerto Tejada, siendo víctimas dos mujeres adultas, dos adolescentes (femeninas) y 3 menores de edad

<sup>45</sup> Elaboración propia del SAT con base en las cifras de la UARIV consultadas en <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

<sup>46</sup> Consultado en: <https://www.policia.gov.co/grupo-informacion-criminalidad/estadistica-delictiva>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

(dos femeninas y uno masculino). Dentro de los delitos tipificados figuran: acceso carnal violento, actos sexuales con menor de 14 años y acoso sexual.

Por su parte la Defensoría del Pueblo ha monitoreado al menos seis casos en 2020 que refieren algún tipo de conducta vulneratoria contra mujeres y población con OSIGD en Puerto Tejada, igualmente seis casos en 2021 y tres en lo que va corrido del 2022. Dentro de la descripción de los hechos señalan violencia intrafamiliar, amenazas contra lideresas OSIGD y activistas feministas, tentativa de feminicidio, violencia física, psicológica y sexual.

Estos crímenes se suman a otras conductas de violencia basada en género como amenazas contra las mujeres con contenidos diferenciales respecto de las amenazas contra los hombres, por ejemplo, haciendo alusión a su comportamiento o a su familia especialmente a sus hijos, para debilitar los procesos que adelantan, en el caso de lideresas.

#### **-Uso, utilización y Reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes (NNA):**


Como se ha venido mencionado a lo largo de esta Alerta Temprana, el uso, utilización y reclutamiento forzado de niños, niñas y adolescentes (NNA), así como de jóvenes, es una de las más frecuentes y preocupantes conductas vulneratorias que afectan a la población civil en este municipio, de la cual no existen cifras oficiales que den cuenta de la magnitud de la conducta.

Este es hecho victimizante de alta probabilidad de ocurrencia en Puerto Tejada, tanto en su área urbana como en la zona rural, principalmente mediante la modalidad de utilización ilícita. El temor de denunciar, sumado a la falta de conocimiento por parte de las autoridades locales sobre las rutas de atención y reacción inmediata en el caso de la ocurrencia de un hecho de esta naturaleza, y más aún el desconocimiento de la conducta punible en su ámbito nacional e internacional, según el cual independientemente de la presunta “voluntariedad” en la vinculación de NNA se trata de una situación proscrita por dicho marco legal, son factores que influyen en el subregistro.

Otro factor de invisibilización es la instrumentación temporal de los NNA, a veces sin que estos o su familias se den cuenta de lo que ocurre, pues se ha normalizado o naturalizado ciertas acciones y formas de uso de esta población como ser “razoneros, mensajeros, campaneros y/o chancleteros”, transportando pequeñas dosis de estupefacientes, dinero o escondiendo bajo sus ropas armas para camuflarlas antes o después de alguna acción sicarial realizado por un tercero, entre otras actividades.

Acorde a los registros de casos de los que se tiene conocimiento de manera oficial y extraoficial, en Cauca durante el 2022 se han presentado 37 casos de reclutamiento forzado de NNA, concentrados en las zonas más críticas y de exacerbación del conflicto armado en el Cauca (Caloto, Caldono, Corinto, Argelia, entre otros). Sin embargo cifras de uso y utilización no se tienen de forma precisa por cómo se presenta este fenómeno, explicado ampliamente al inicio.



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

En el caso de Puerto Tejada, su dinámica criminal y delictiva, involucra a los NNAJ en el consumo de sustancias psicoactivas, introduciéndolos, de a poco, en la cadena de distribución del narcotráfico, o como lo ha clasificado UNDOC<sup>47</sup>, en el Macroproceso de Comercialización que incluye tres actividades almacenaje, venta y consumo, en las que se ven inmerso este grupo poblacional altamente vulnerable y desatendido.

Es común la presencia de expendedores ambulantes a las afueras de las sedes educativas urbanas y rurales, así como la infiltración de sustancias a los planteles mediante NNA consumidores. Esto pone en alto riesgo a la comunidad educativa (estudiantes, docentes, padres de familia, etc.) ya que el consumo viene acompañado con uso de armas blancas y poco a poco en el alistamiento de los NNA en pandillas y demás estructuras delictivas y criminales.

Como se indicaba en la AT N°001-2022 para Cali “las cadenas de distribución locales de sustancias psicoactivas ligadas al narcotráfico hacen uso de NNA para transportar y vender esta mercancía, además de custodiarla”. Al igual que en Cali, en Puerto Tejada “por las condiciones de vulnerabilidad de gran parte de su población, es un lugar susceptible a la instrumentalización de NNA, su uso, utilización y reclutamiento forzados, ya que cuenta con zonas deprimidas con pocas oportunidades para la población menor de edad, que se convierte en objetivo no solo de pandillas, bandas, sino también de cadenas asociadas al narcotráfico y grupos armados ilegales”<sup>48</sup>.

Finalmente, y aun con un mayor sub registro se encuentra el uso y utilización con fines de explotación sexual comercial (ESCNNA), que sirven además como reclutadores y reclutadoras de otros NNAJ, así también para hacer inteligencia e incrementar las rentas ilegales con las que financian diversas estructuras ilegales.

#### **-Desplazamiento Forzado interno:**


Puerto Tejada se ha caracterizado por ser un municipio receptor de población en condición de desplazamiento forzado, sin embargo también cuenta con importantes cifras de expulsión y sub registro en caso de desplazamientos forzados intraurbanos, que además pocas veces son reconocidos.

Si se observan las cifras que ofrece el RNI<sup>49</sup> sobre este hecho victimizante para el municipio de Puerto Tejada en tres momentos diferentes, desde 1985 hasta 2015, 2016 año en el que se firma el Acuerdo de Paz entre las FARC-EP y el gobierno nacional, y posterior al Acuerdo de Paz entre el 2017 y hasta el 30 de abril de 2022, se identifican que, del total de 2.674 eventos de desplazamiento forzado que se presentaron entre 1985 a 30 de abril de 2022, el 81.1% se concentran entre 1985 a 2015. En 2016 una reducción significativa, bajando hasta 3.9%, con una nueva alza en el periodo de 2017 al 30 de abril de 2022 con un 14.9%

<sup>47</sup> Documento Ejecutivo Diagnóstico Estrategia Anticorrupción Asociada al Narcotráfico -UNODC, 2021, p.20

<sup>48</sup> Defensoría del Pueblo, Alerta Temprana N°001-2022 para Santiago de Cali., p.50

<sup>49</sup> <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

**Tabla N° 5 Cifras desplazamiento forzado 1985 al 30/04/2022<sup>50</sup>**

VIGENCIA	VICTIMAS OCURRENCIA	VICTIMAS DECLARACION	EVENTOS
1985-2015	2158	1139	2169
2016	105	74	105
2017-2022	397	232	400
<b>Total</b>	<b>2660</b>	<b>1445</b>	<b>2674</b>

Estas cifras pueden ser un indicador de procesos de rearme y nuevas dinámicas de conflicto armado interno, mezcladas con criminalidad, que representan graves afectaciones, evidenciadas en procesos de desplazamiento forzado.

**-Atentados/actos terroristas:**


En el RNI, no reposa información sobre atentados terroristas en 2018 a lo que va corrido del 2022, según lo referido por la UARIV (como se observa en la tabla N° 6), sin embargo en 7 de enero de 2021 se registró por parte de las autoridades locales la explosión de una granada que acabo con la vida de por lo menos una persona y ocho más resultaron heridas, presuntamente esta acción se dio por la disputa territorial entre “pandillas”.

**Tabla N° 6 Cifras Acto Terrorista 1985 a 30 de abril de 2022<sup>51</sup>**

	Vigencia	Evento
<b>Acto terrorista / Atentados / Combates / Enfrentamientos / Hostigamientos</b>	1992	0
	1996	0
	1997	6
	2000	1
	2001	4
	2002	0
	2003	6
	2007	3
	2008	5
	2010	0
	2011	7
	2012	14
	2013	40
	2014	1
	2016	0
	2018	1
	2021	0

<sup>50</sup> Elaboración propia del SAT con base en las cifras de la UARIV consultadas en <https://www.unidadvictimas.gov.co/es/registro-unico-de-victimas-ruv/37394>

<sup>51</sup> Idem.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

	2022	0
--	------	---

### **-Contaminación del territorio por armas y/o hallazgos de artefactos explosivos con posibles efectos indiscriminados:**

Después de la firma del Acuerdo Final, han tenido lugar varios hallazgos, tanto de material de guerra como explosivos, en el área suburbana de Puerto Tejada, especialmente en la vía que de Puerto comunica con la ciudad de Cali. El último hallazgo se dio en 22 de febrero de 2022 en la salida a Cali, donde se recuperaron nueve granadas de fragmentación industrial IM 26 y una granada M75. Así también el 26 de agosto de 2021 fue incautado material explosivo ANFO en la vía Puerto Tejada-Cali.

De igual manera, en diversos consejos de seguridad, se ha manifestado e identificado varios puntos en Puerto Tejada que son dedicadas al expendio de armas de fuego y a la transformación de armas traumáticas en armas letales.

Es de resaltar que los grupos armados ilegales al margen de la ley, como las disidencias de las extintas FARC-EP, utilizan parajes solitarios de municipios como Puerto Tejada para armar vehículos y motocicletas explosivas, que luego detonan en municipios aledaños, como Padilla, Guachené, Corinto, Caloto, etc.


Sin embargo, las acciones indiscriminadas sobre la población civil, donde se contamina el territorio con minas antipersonal (MAP), remanentes de guerra (REG), municiones sin explotar (MUSE) o artefactos explosivos improvisados (AEI), y que sin lugar a dudas constituyen graves riesgos para la vida e integridad física y psicológica de la población civil, no es exclusiva de las disidencias de las extintas FARC-EP, ya que las llamadas “pandillas” y demás estructuras delictivas y criminales ejercen terror con estas mismas prácticas, además de proveer en ocasiones a dichas facciones disidentes con este tipo de materiales.

### **3. FACTORES DE VULNERABILIDAD**

Como ya se ha mencionado, el municipio de Puerto Tejada está ubicado en la subregión del norte del departamento del Cauca, compuesta por 13 municipios de los 42 que integran el departamento, estos son, Buenos Aires, Calono, Caloto, Corinto, Guachené, Jambaló, Miranda, Padilla, Puerto Tejada, Santander de Quilichao, Suárez, Toribío y Villa Rica; en esta subregión habita el 29,2% de la población caucana.

La mayoría de la población (85,6%) en Puerto Tejada habita en la zona urbana del municipio. La zona urbana está conformada por 41 barrios, mientras se compone de cuatro corregimientos y 10 veredas. Se trata de un municipio con un 97,26% de los habitantes autoidentificados como afrodescendientes, con una pirámide poblacional de base amplia, ya que el 67.99% de la población es población joven entre los 5 y 44 años<sup>52</sup>.

<sup>52</sup> Disponible en: <https://terridata.dnp.gov.co/index-app.html#/perfiles/19573>. Consultado 1.04.2022

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

El municipio se ha caracterizado por ser corredor de movilidad que conecta el centro y occidente del país entre los departamentos de Huila, Valle del Cauca, Tolima y Cauca. Su posición geográfica facilita comunicación con la costa Pacífica, con movilidad del piedemonte a la costa y la conexión con Nariño; las condiciones topográficas favorecen el dominio y la movilidad de los grupos armados ilegales, que han encontrado en su territorio una oportunidad para el desarrollo de sus actividades delincuenciales. En ello se valen también de su configuración hidrográfica (particularmente del río Cauca), a partir de lo cual han establecido corredores estratégicos para desarrollar acciones de ataque y repliegue, así como para el control de las economías ilegales, control social y vincular a la sociedad civil en sus actividades, generando temor y zozobra, debilitando los procesos sociales, al ejercer violencia contra las comunidades y colectivos sociales, con miras a destruir el tejido social, más allá de los intereses puramente económicos como la cadena de producción de narcóticos o la minería ilegal en la que encuentran financiación.


### 3.1. Vulnerabilidades institucionales:

De otra parte, en términos institucionales, es importante resaltar que Puerto Tejada no es un municipio focalizado en los Programas de Desarrollo con Enfoque Territorial (PDET), a pesar de haber sido escenario del conflicto armado por la presencia y accionar de grupos guerrilleros y paramilitares, como se aludió al inicio de la presente Alerta.

Cabe recordar por ejemplo que la facción paramilitar que operó en esta zona, denominada por la Fiscalía General de la Nación como “Frente Farallones”, tuvo dos ejes principales de expansión, uno horizontal que abarcó todos los municipios del norte del Cauca y otro vertical a lo largo de la vía Panamericana y los municipios circundantes; con graves afectaciones a los derechos humanos, que representó un aumento considerable en la cifra de asesinatos, con casos significativos como Santander de Quilichao y Jamundí (Valle del Cauca) y Puerto Tejada (Cauca), para este último en los 6 años de presencia del Bloque Calima dejó una lamentable cifra de 739 homicidios. Como se refiere en el contexto de la amenaza de la presente Alerta temprana “Este antecedente resulta fundamental, en tanto el paramilitarismo instrumentalizó a la población joven de Puerto Tejada para el accionar delincencial y una vez dado el proceso de desmovilización de las AUC, las nuevas estructuras criminales aprovecharon la experiencia existente, desapareció el grupo armado, pero se fortalecieron las bandas delincuenciales y se conformaron grupos armados que replicaron en gran medida la estructura paramilitar”<sup>53</sup>.

La situación de falta de garantías, de vulnerabilidad y de afectaciones a los derechos humanos, también es aprovechada por las facciones disidentes de las antiguas FARC-EP, grupos de crimen organizado y bandas delincuenciales, que tienen intereses en el municipio, mediante la utilización de métodos violentos e intimidatorios, como lo refiere el Espectador “... generando zozobra, angustia, extorsionando a comerciantes. Las disidencias han llegado aprovechándose de la pandemia para presentarse a los jóvenes como si fueran empleadores, y claro, los niños, niña y jóvenes con la virtualidad, disponen

<sup>53</sup> Centro Nacional de Memoria Histórica (2018). Informe No. 2 Depredación Paramilitar y Narcotráfico en el Suroccidente Colombiano - Capítulo 5 numeral 5.1. Zona norte del Cauca y suroccidente del Valle del Cauca (Jamundí y Los Farallones).

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

de mayor tiempo de ocio en sus hogares. Esta situación se suma a la falta de medios adecuados para la subsistencia, hay menos opciones de trabajo, dificultades para conseguir la comida diaria y problemas de violencia intrafamiliar. Esta situación ha sido aprovechada por las pandillas, que se muestran cómo una alternativa llamativa de vida. Ahí empieza a generarse confianza con la ilegalidad, ya que se aprovechan de las necesidades para convencer y utilizar o reclutar a la juventud...”<sup>54</sup>.


La presencia e incidencia de grupos que ejercen violencia en el municipio afecta también las dinámicas propias de las comunidades (en su mayoría de composición afrocolombiana), perjudicando su idiosincrasia, su autonomía como pueblo afrocolombiano y se valen de las necesidades y vulnerabilidades comunitarias, para reclutar y utilizar a niños, niñas, adolescentes y jóvenes para fortalecer sus organizaciones. La disputa se focaliza en las fronteras invisibles creadas por pandillas que se luchan a sangre y fuego los límites entre barrios en busca del control de las rentas que les permita expandir su área de acción; es tal la proliferación de pandillas, que hay grupos integrados por población migrante, generando una sensación de temor en la comunidad y de falta de presencia estatal, así mismo se pudo establecer que, en el municipio tienen injerencia cuatro oficinas de cobro que tienen repartido el municipio por zonas y dos escuelas de sicariato que operan en Santander de Quilichao y en Cali, donde se entrenan miembros de las bandas de Puerto Tejada.

También se advierten otros factores de vulnerabilidad en el Plan de Desarrollo, donde se destacan problemáticas sociales como debilidad y desestructuración familiar, fragilidad de los vínculos afectivos entre vecinos y conocidos, presencia de microtráfico y bandas delincuenciales en ciertos territorios, incipientes procesos de acompañamiento psicosocial y de salud mental.

A manera de ejemplo, en el artículo 16 del Plan de Desarrollo “*El Cambio es con la Gente*”, en las problemáticas se señala que hay débil compromiso social de las empresas privadas, y en el componente de inclusión social, se identifican que existe ausencia de oportunidades para el empleo y el emprendimiento, existe desarticulación de planes, proyectos, actores y entidades para la atención a la población vulnerable y finalmente en el componente de juventud, se identifican problemáticas de baja inversión para el emprendimiento de jóvenes, estigmatización de los jóvenes que se traduce en deficientes oportunidades de empleo, y las ofertas existentes cuentan numerosos requisitos de las empresas, limitando el acceso de la oferta laboral a los jóvenes.

Por su parte, la debilidad institucional en programas culturales, deportivos y recreativos en zonas específicas de la ciudad, acompañado de las problemáticas familiares y económicas que presenta el municipio, está generando altos niveles de violencia y facilita que permanezca y se reproduzca la violencia.

<sup>54</sup> Tomado de: Guachené y Puerto Tejada, unidos por el cordón umbilical de la violencia - El Espectador 15 de junio de 2021 - <https://www.elespectador.com/colombia-20/conflicto/guachene-y-puerto-tejada-unidos-por-el-cordon-umbilical-de-la-violencia/>

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

La situación de vulnerabilidad está relacionada además con las brechas de respuesta institucional frente a los derechos de los infantes y adolescentes del municipio de Puerto Tejada, debilidad en las políticas y programas que benefician a la población vulnerable de juventudes; en el caso de la educación a pesar de las coberturas según el Ministerio de Educación Nacional para el año 2020, que corresponde al 108.44%, se advierte baja calidad que se refleja en resultados de las pruebas saber 11, que arrojó en matemáticas 45.47 de 100 puntos y en lectura crítica 47.23, por debajo del departamento y la nación, así como limitaciones a la población para acceder a los programas deportivos por falta de políticas claras que fomenten y promuevan el deporte recreativo, formativo, competitivo y la actividad física, que se integran a la falta de atención integral a la primera infancia, a la adolescencia, a los jóvenes, a la población con discapacidad, a la población adulto mayor, población afrocolombiana, organizaciones comunitarias, mujeres y población con OSIGD entre otros.

Respecto del sistema educativo, el Plan de Desarrollo Municipal, con vigencia 2020-2023 señala que algunas de las problemáticas para la prestación efectiva de los servicios educativos en Puerto Tejada,“(…) es la escasa oferta de educación preescolar, infraestructuras inadecuadas para el aprendizaje, dotación incipiente y poca tecnología, deserción de la población básica primaria rural al casco urbano, poca gestión para la calidad educativa por parte del Estado, débil compromiso social por parte de la empresa privada e inexistente articulación y apoyo de las empresas y las universidades (…)”<sup>55</sup>, entre otras.

Si bien las cifras poblacionales del DANE, son diferentes a las que reporta el municipio en su página oficial, en la cual hace referencia a un total de 45.091 habitantes de los cuales la situación educativa, presenta los siguientes porcentajes de estudiantes atendidos en el nivel de básica primaria de 21.14%, básica secundaria de 19.2% y media de 18.92%, bajos niveles de educación, que alcanzan el 39,8% de la población y analfabetismo del 7,1%. De acuerdo con los indicadores del DANE, el índice de pobreza multidimensional en la zona urbana del municipio de Puerto Tejada es del 16,7% y del 15,8% en la ruralidad, y el desempleo y trabajo informal, este último marca un porcentaje del 81,7 %<sup>56</sup>.


Los niños, niñas, adolescentes y jóvenes no escolarizados, los altos índices de pobreza multidimensional, desempleo e informalidad, son factores de vulnerabilidad que facilitan que puedan ser víctimas de reclutamiento forzado, así como de uso y utilización por grupos armados ilegales, grupos de crimen organizado y bandas delincuenciales, que se relacionan entre sí, para fines ilegales, como ya se ha señalado.

La multiplicidad de actores que ejercen violencia en el municipio mediante la injerencia o captación con organizaciones juveniles, con promesas de trabajo y mejoramiento de las condiciones de vida, por la falta de oportunidades y opciones de vida digna, hacen que la población vulnerable de Puerto Tejada sea el medio propicio para la vinculación a las organizaciones delincuenciales o como colaboradores en favor de grupos de apoyo

<sup>55</sup> Plan de Desarrollo municipal de Puerto Tejada 2020 - 2023 artículo 16 Sector Educación - problemática Pág. 52

<sup>56</sup> <https://www.puertotejada.gov.co/publicaciones/258/economia-e-indicadores/>



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


(pandillas y combos). Esta población en situación de vulnerabilidad y desprotección es utilizada como fuente de información, de control local, para la extorsión, sicariato y de conexión para el tránsito y comercialización de la cadena del narcotráfico, producidas en zonas rurales del norte del Cauca, con destino a Cali, como la tercera ciudad más importante del país, que cuenta con aeropuerto internacional o como corredor de salida al Pacífico hacia el Naya y Buenaventura, donde se encuentran los principales puertos comerciales de Colombia. La tasa de mortalidad por cada 1000 habitantes según el Ministerio de Salud y protección Social para el año 2019 es de 7.40, tres puntos más que el departamento, en comparación con la tasa de homicidios por cada 100.000 habitantes corresponde a 108.75, siendo el cuarto municipio en homicidios del departamento.

Es posible que las problemáticas de deserción escolar estén relacionadas por diferentes causas familiares y sociales, las dinámicas constantes de la población, producto de la violencia, el desplazamiento forzado y la crítica situación socioeconómica de las familias han llevado a que las poblaciones busquen otras formas de vida, en algunos casos dejando a un lado la educación de los adolescentes niños y jóvenes. Así mismo, los problemas sociales y económicas, el aumento de los niveles de pobreza, a través de la pérdida de trabajos informales, el microtráfico, los embarazos en adolescentes y jóvenes, así como el aumento de jóvenes infractores del Sistema de Responsabilidad Penal para Adolescentes entre otros.

En el Plan de desarrollo, también se hace referencia a las dificultades con los escenarios deportivos para recreación y el deporte, actividades claves en el ejercicio preventivo contra el uso, utilización y reclutamiento forzado de N.N.A, por ejemplo señala que hay “(...) limitaciones a la población para acceder a los programas deportivos por falta de políticas claras que fomenten y promuevan el deporte recreativo, formativo, competitivo y la actividad física en el municipio, generando consecuencias como baja calidad de vida, Incremento de problemas sociales característicos del ocio, conformismo social e indiferencia, insuficientes alternativas de esparcimiento para el desarrollo social y comunitario del municipio y aumento de riesgos en farmacodependencias y adicciones en general (...)”<sup>57</sup>.

Respecto los servicios de salud, el Plan de Desarrollo establece que la problemática se relaciona con deficiencia en la prestación de servicios de salud por falta de estrategias adecuadas de las APS y de los RISS (Redes Integrales en los servicios de salud), se presentan especialmente en la zona rural, donde no hay infraestructura ni personal suficiente para la atención, por lo que deben movilizarse hacia la zona urbana en caso de necesitar atención médica. Este factor puede incidir negativamente ante algún tipo de atención en emergencia que pueda requerir la población civil ante eventuales acciones armadas por parte de los grupos fuente de amenaza o accidentes ocasionados por la contaminación del territorio por armas. También se cita la limitada competencia municipal al nivel de atención 1, Infraestructuras y dotación inadecuada, falta de compromiso del departamento y la nación en la prestación del servicio de salud, no contar con el personal médico suficiente y debilidades en la vigilancia y el control, entre otros.

<sup>57</sup> Plan de Desarrollo municipal de Puerto Tejada 2020 - 2023 artículo 20 Sector Deporte y Recreación-problemática Pág. 60 y 62.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


En salud, la cobertura en el régimen contributivo registra 28.789 afiliados que equivale al 56.47%, el régimen subsidiado registra 21.315 afiliados que corresponde al 41.81%, y el régimen especial registra 881 afiliados, cifras que resultan coherentes con el uso del suelo y el gran porcentaje de monocultivos.

Ahora bien, en lo que corresponde a los instrumentos de prevención y protección, es preciso aludir a distintos elementos. Si bien las Alertas Tempranas son el mecanismo excepcional para llamar la atención del Estado colombiano ante posibles violaciones de derechos humanos, la administración municipal debe disponer de instrumentos de prevención operativos y eficaces adicionales, como lo establece la Política Pública de Prevención, que permita la respuesta oportuna y excepcional en su gestión, para evitar la consumación de hechos vulneradores de los derechos de los individuos y comunidades focalizados en la advertencia.

En virtud de lo anterior, se hace evidente la vulnerabilidad institucional de la administración municipal de Puerto Tejada, al no disponer de las herramientas técnicas en la puesta en marcha de los instrumentos de prevención, no solo en su proceso de diagnóstico y de análisis del contexto de la amenaza, si no de establecer acciones de prevención, con protocolos, planes, programas y proyectos que tengan una relación directa y focalizada sobre los riesgos existentes, con recursos humanos, técnicos y presupuestales, que permitan movilizar de manera ágil y eficaz la gestión institucional municipal para la implementación de la política pública de prevención, en sus tres momentos. En el caso de no disponer de los medios o ser insuficientes, es importante que se pongan en funcionamiento los principios de complementariedad, concurrencia y subsidiaridad, con la administración departamental y con la nación.

Esta debilidad, también se refleja en la falta de operatividad y funcionalidad de las instancias locales de prevención, ya que no se establecen planes de trabajo anuales; no se cuenta con mapas de riesgo locales; no se hace seguimiento o autoevaluación en la implementación de acciones preventivas; no se establecen jornadas de capacitación, que permitan que los integrantes de la instancia dispongan de las herramientas técnicas para afrontar en debida forma las situaciones de riesgo que se presentan en el municipio; no se cuenta con reglamento para establecer la composición, las funciones, los procedimientos y los mecanismos que orientan el trabajo del Subcomité Técnico de Prevención y Garantías de no Repetición del Comité Territorial de Justicia Transicional del municipio, y que mediante un proceso inclusivo y participativo, se abarquen los enfoques diferenciales en estos procesos de planeación.

La Defensoría del Pueblo, considera que la falta de diseño e implementación de la Política Pública de Prevención en el contexto municipal, y la articulación con los instrumentos departamentales, en sus diversas dimensiones, es un factor de vulnerabilidad determinante para la garantía de los derechos de las comunidades focalizadas en la presente alerta temprana, y para poder incidir en el mejoramiento de las condiciones de derechos humanos del municipio, que afecta la implementación de los principios de coordinación, complementariedad y corresponsabilidad, propios de la política.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

### 3.2 Factores de vulnerabilidad comunitaria y étnica


A pesar de que en el municipio existen 40 fundaciones, 20 asociaciones, 20 organizaciones de juventudes, todas ellas reconocidas por la Alcaldía Municipal. Entre ellas se identifican siete organizaciones de mujeres, una de población OSIGD/LGBTI, tres organizaciones de víctimas del conflicto armado y cinco organizaciones defensoras de víctimas. También existen cinco consejos comunitarios que ya se mencionaron y hacen presencia importantes organizaciones de orden subregional como la Asociación de Consejos Comunitarios del Norte del Cauca, también se destaca la presencia de ASOCAÑA y de organizaciones de orden nacional como la Asociación Nacional de Usuarios Campesinos ANUC, se identifica en el plan de desarrollo en el componente de inclusión social, desarticulación entre la administración y los grupos, aspecto que se traduce en la baja capacidad comunitaria para incidir en la agenda pública local y desde la administración municipal, débil difusión de programas dirigido a esta población.

En relación al reciente proceso electoral para escoger los Consejeros de Juventud Locales, a través de la Registraduría Nacional, se estableció según el último reporte, que el municipio contó con 17 mesas, con un total de 1556 votos, de los cuales 1252 fueron válidos, 30 en blanco, 5 no marcados y 252 nulos, es decir del total de su población, según las cifras del DANE, que corresponde aproximada 41.615 personas, solo el 3.74% participó en el proceso electoral, en un municipio con altos índices de población joven, lo cual permite advertir factores de vulnerabilidad relacionados con débil participación de la juventud en procesos políticos, por falta de confianza y adecuada comunicación con la institucionalidad, o por temor de hacer efectivos sus mecanismo de participación ciudadana, por las represalias o retaliaciones de las bandas delincuenciales que hacen presencia en el territorio.

Con este proceso también se logra advertir que los sectores con mayor votación son de las listas independientes, con 497 votos que equivalen al 39.69% y en segundo lugar los Procesos y Prácticas Organizativas, con 483 votos, esto es el 38.57%<sup>58</sup>, como una forma de resistencia juvenil a los partidos y movimientos políticos tradicionales; es necesario detenerse en estas cifras, para entender las causas de la abstención, ya que como se ha referido, de 41 barrios se conoce la presencia de 47 pandillas, es decir, una alta incidencia de las organizaciones criminales en el fraccionamiento de la juventud y en la afectación de sus procesos organizativos y de cohesión social.

El control social y comunitario, las fronteras invisibles, la extorsión, las amenazas, la intimidación y zozobra que ejercen las bandas delincuenciales en el municipio, debilitan la autonomía comunitaria y coarta los procesos organizativos que estén en oposición o en contra vía de los intereses y el modus operandi de las estructuras que ejercen violencia, o porque se denuncien violaciones de derechos humanos por su accionar delictivo. Es decir, la incidencia e impacto que las bandas delincuenciales ejercen sobre el territorio, debilita los procesos de autorreconocimiento de su población étnica, que impide el

<sup>58</sup> Cfr. <https://wapp.registraduria.gov.co/electoral/Elecciones-consejos-juventud-2021/resultados/> y análisis propios.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

ejercicio de su gobierno propio, y perturba sus dinámicas tradicionales, afectando sus usos, costumbres y formas de vida como pueblo afro.

### 3.3. Vulnerabilidades socioeconómicas

Finalmente, cabe resaltar que los cambios en la vocación y usos del suelo, en torno a la presencia del monocultivo de caña, que históricamente ha impactado negativamente la seguridad alimentaria de la población, la vocación agrícola del territorio y las actividades culturales ancestral relacionadas con el campo, lo que se traduce en un incremento de la situación de vulnerabilidad para la población civil.

En cuanto al uso del suelo, el 95.21% de los cultivos permanentes corresponden a caña azucarera, con 128.01 toneladas por hectárea, siendo el primer municipio en el departamento, a pesar que como se ha referido es un municipio principalmente urbano; el uso del suelo según información del IGAC para el año 2012 equivale al 111.78%.

Adicionalmente, ello se ha visto afectado el ecosistema natural por la contaminación que generan entre otras cosas la minería de arcilla y material de arrastre, pero sobre todo la instalación de una celda transitoria que viene funcionando desde el 2017 como basurero en el sector del Cortijo, sin que se generen acciones contundentes para su cierre por las entidades correspondientes.


## 4. CAPACIDADES O FACTORES DE PROTECCIÓN INSTITUCIONAL Y COMUNITARIA

### 4.1 Capacidades institucionales de prevención, protección y atención:

Es importante resaltar nuevamente que este municipio no hace parte o está excluido de las políticas públicas devenidas del Acuerdo Final. Si bien el municipio en su momento no contaba con los criterios para ser incluido, es vecino de municipios con altas afectaciones a los derechos humanos<sup>59</sup> y se configura como un municipio de tránsito, pero también de abastecimiento y tráfico de armas y personal de salida a Cali, tercera ciudad más importante del país, con aeropuerto internacional, en este sentido, pareciera que al no estar incluido como municipio PDET, situación que favorece de alguna forma en que se invisibilice la crisis de violencia que atraviesa el municipio y dificulta la búsqueda de respuestas institucionales oportunas. Así como lo hace la negación institucional histórica a reconocer como población víctima del conflicto armado a los Porteños.

Sin embargo cuenta con la presencia institucional en diferentes niveles, autoridades civiles y militares componen la batería de oferta para la prevención, protección y atención de la población civil, aunque a todas luces es escasa y su capacidad de atención está altamente superada por el escenario de riesgo, por lo que requiere un apoyo de la institucionalidad regional y nacional para atender efectiva y oportunamente la población civil.

<sup>59</sup> Jamundí en el Valle y Corinto, Villa Rica, Miranda en el Cauca,

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

A nivel local:

- Alcaldía Municipal, ha llevado a cabo la formulación del Plan Integral de Prevención y Protección a Violaciones a los Derechos Humanos e Infracciones al Derecho Internacional Humanitario, a pesar de lo cual, es un instrumento que no ha logrado incidir de manera directa en la prevención de violaciones de derechos a la vida, a la libertad, a la integridad y seguridad de individuos y comunidades.
- Concejo Municipal.
- El ejercicio de la Personería Municipal que ha sido de apoyo fundamental en las tareas que la Defensoría del Pueblo ha llevado a cabo para la próxima formulación de la Alerta Temprana.
- Presencia del Ejército Nacional a través del Batallón Pichincha adscrito a la Tercera Brigada.
- Policía Nacional
- Comisaría de Familia
- Juzgado Municipal
- URI

A nivel regional, con mayor injerencia en el municipio:


- Gobernación del Cauca
- Procuraduría provincial y regional del Cauca
- Contraloría
- Fiscalía general de la Nación
- SENA
- ICBF
- Defensoría del Pueblo regional Cauca
- Unidad para las Víctimas
- UNP

Así también agencias internacionales como como la MAPP-OEA, ONU derechos Humanos y CICR, entre otras, hacer presencia cuando se requieren por temas de derechos humanos y DIH puntuales.

Como organización internacional permanente se identifica la presencia de un delegado de ACNUR que hace acompañamiento a la población migrante residente en el municipio.

#### **4.2 Prácticas y medias de autoprotección y autocuidado Comunitario:**

Se ha referido que el 97,26% de la población del municipio se auto identifica como afrodescendiente, sin embargo, ninguno de los cinco Consejos Comunitarios existentes, cuenta con titulación de su territorio en Puerto Tejada, aspecto que afecta en parte la práctica de medidas de autoprotección y seguridad preventiva ante la dispersión de sus integrantes, situación que se agrava por la incidencia con amenazas y control que imponen los grupos violentos, afectando sus dinámicas sociales, culturales, de gobierno propio y sus usos y costumbres. La Defensoría no logró conocer la existencia de asociaciones u organizaciones de segundo nivel; existen organizaciones regionales como las ya señaladas

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

que hacen parte de otros municipios o son regionales, pero ninguna tiene su origen en Puerto Tejada, advirtiéndose grandes falencias y dificultades en los procesos autónomos de organización y asociación de las comunidades.

Adicionalmente, algunos procesos para reclamar y exigir sus derechos colectivos no han logrado su propósito. De tres procesos de reparación colectiva iniciados por los Consejos Comunitarios, Palenque Monte Oscuro, Rio Palo y Negritudes Cuenca rio Paila, llevados a cabo en el año 2015, ninguno logró ser incluido en el Registro Único de Víctimas, debido a que para la fecha, no se lograba advertir por la Unidad de Víctimas, una relación directa de los hechos expuestos como fundamento de la vulneración, con el conflicto armado interno que ha venido afectando a los municipios del norte del Cauca y el sur de Valle del Cauca. Después de seis años aproximadamente, por falta de liderazgo y organización comunitaria, no se han vuelto a presentar solicitudes ni trámites semejantes, situación que deja en claro, no solo la debilidad en las prácticas comunitarias para su seguridad preventiva, si no la falta o alcance limitado de las herramientas para la exigibilidad de sus derechos.


Lo anterior resulta relevante e impacta en el escenario de riesgo porque la dinámica de violencia y de afectación a los derechos de las comunidades, actualmente ha mutado y presenta una relación de causalidad directa entre los grupos armados organizados, los grupos de crimen organizado y las bandas delincuenciales que ejercen violencia, quienes buscan los medios como estrategia para el control de la cadena del narcotráfico, y se valen de su poder económico para suministrar los medios necesarios a los bandas delincuenciales presentes en el municipio: armas largas, granadas y explosivos, inclusive se rumora la existencia de escuelas de formación para explosivos, elemento que desarticula y afecta las practicas preventivas de seguridad comunitarias.

Las vulnerabilidades comunitarias y la falta de cohesión social se traducen en que no se logró advertir en ninguna organización o asociaciones del municipio mecanismos propios de autoprotección, como rutas ante situaciones de amenaza o mecanismos de comunicación entre los integrantes del colectivo. Tampoco se advierten mecanismos de comunicación entre organizaciones sociales para activar medidas de prevención o movilizarse y contrarrestar las amenazas, dejando de esta manera expuesta la inexistente o débil comunicación organizativa con la institucionalidad local.

Sin embargo, las numerosas organizaciones sociales, comunitarias y étnicas deben observarse como una importante capacidad para la construcción de paz desde las bases, también lo han sido para la oportuna y constante reclamación ante el sector público para la visibilización y atención de las dificultades que asumen las comunidades.

Reviste importancia el ejercicio de la Mesa Municipal de Víctimas y la representación de liderazgos de Puerto Tejada en la Mesa Departamental de Víctimas. Así también los nuevos procesos organizativos como el Comité del Paro; derivado de este se desprenden el Comité de impulso y representantes de las mesas de empleabilidad, derechos humanos, ambiente y educación, que durante el 2021 y en lo corrido del 2022 lideran procesos para la exigibilidad derechos en focalizados en las cuatro mesas temáticas señaladas.



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## 5. PROSPECTIVA DEL RIESGO:

### 5.1 Elementos a resaltar del actual escenario de riesgo a tener en cuenta:

- El contexto actual de amenaza del municipio deviene principalmente del actuar de los grupos de delincuencia común (las pandillas) y de crimen organizado, así como la injerencia de grupos armados no estatales parte del conflicto armado, evidenciándose una estrecha relación entre ambos. Sus dinámicas se desenvuelven en focos y dinamizadores de la violencia que existen en la subregión Norte del Cauca, pero especialmente en los municipios de la zona plana (Puerto Tejada, Padilla, Guachené y Villarrica).


- Desde la institucionalidad local y regional la problemática social y de violencia de Puerto Tejada ha sido tratada como un fenómeno de pandillismo; sin embargo, la gravedad de los hechos de violencia que se causan en el territorio, los nexos con los grupos armados no estatales y de crimen organizado que hacen presencia en la región dan cuenta de una problemática mayor que denota “liderazgos” delincuenciales, organizaciones mayores y otras menores que responden al mandato de las primeras, redes criminales regionales, con una estrecha relación con las economías ilícitas del Norte del Cauca.

-El sector poblacional que evidencia el mayor riesgo es el de NNA, instrumentalizados desde tempranas edades en las dinámicas delincuenciales, así como los jóvenes que son las principales víctimas de la violencia que se desarrolla en el territorio.

- Otra población en alto riesgo es la de los migrantes venezolanos, que llegan a insertarse en la dinámica violenta como única alternativa de subsistencia, o son víctimas de la criminalidad presente, afectados de manera diferencial por su condición de migrante. Por ello resulta fundamental el censo e identificación plena de la población migrante para que puedan acceder a la protección institucional.

-Por el escenario de riesgo descrito se encuentran bajo un riesgo adicional los representantes de las organizaciones sociales y en especial los líderes y lideresas de derechos humanos y los que emprenden ejercicios en favor de la construcción de paz en el municipio, pues son señalados y perseguidos por los actores ilegales. Ello tiene además un impacto colectivo que resulta en el debilitamiento de la organización social, a pesar de los ingentes esfuerzos en sostener las organizaciones, se observa una ostensible limitación a su ejercicio.

-La problemática social y de violencia que se desarrolla en Puerto Tejada ha sido ampliamente conocida por las autoridades locales, regionales y nacionales. Sin embargo, las acciones institucionales han sido casi imperceptibles, no ha habido una respuesta oportuna y eficaz, lo que ha permitido la consolidación y crecimiento rápido de la criminalidad, así como el fortalecimiento de los negocios ilícitos. Lo señalado da lugar a concluir que se requiere una atención estructural e integral desde las instituciones, con capacidad de identificar y atender las condiciones de fondo que soportan el actuar delincencial y la interferencia del crimen organizado y grupos armados no estatales.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

## 5.2 Proyección del escenario de riesgo:

Acorde con todo lo anterior se prevé que en las zonas focalizadas en el municipio de Puerto Tejada se presenten afectaciones a la población civil, profundizando las violaciones a los Derechos Humanos e infracciones al DIH expresadas en: incrementos en las amenazas; homicidios selectivos y de configuración múltiple (masacres), feminicidios; secuestros extorsivos; reclutamiento, uso y utilización de NNA; desplazamientos forzados individuales, masivos e intraurbanos; desapariciones forzadas, secuestros, así como posibles atentados y afectaciones relacionadas con la instalación de minas antipersonal (MAP), municiones sin explotar (MUSE), remanentes de guerra (REG) y artefactos explosivos improvisados (AEI) y posibles acciones bélicas que afecten a la población civil a raíz de la confrontación armada entre los grupos armados ilegales, grupos de delincuencia organizada y grupos criminales, contra la Fuerza Pública en zonas rurales y suburbanas y urbanas.

### NIVEL DEL RIESGO:

ALTO

☒

MEDIO

☐

BAJO

☐

## AUTORIDADES E INSTITUCIONES CONCERNIDAS


**AUTORIDADES CIVILES:** Gobernación del Cauca; Alcaldía de Puerto Tejada; Ministerio de Defensa; Instituto Colombiano de Bienestar Familiar (ICBF); Fiscalía General de la Nación; Consejería Presidencial para los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales; Unidad Administrativa Especial para la Atención y Reparación a las Víctimas (UARIV); Ministerio del Interior; Ministerio de Salud; Ministerio de Justicia y del Derecho; Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio; Ministerio de Educación Nacional; Agencia Nacional de Tierras; Unidad Nacional de Protección (UNP); Corporación Autónoma Regional del Cauca; Servicio Nacional de Aprendizaje (SENA); y, Ministerio Público (Procuraduría Regional y Provincial del Norte del Cauca, Personería de Puerto Tejada.

**FUERZA PÚBLICA:** Ejército Nacional y Policía Nacional.

## RECOMENDACIONES

La Defensoría del Pueblo exhorta a la Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas (CIPRAT) para que coordine con las autoridades aquí compelidas el cumplimiento de lo recomendado y la gestión preventiva integral al riesgo advertido.

La dinámica de conflicto armado y criminalidad organizada señalada en la presente Alerta Temprana, así como los factores de vulnerabilidad que lo posibilitan, sugieren un nivel de riesgo ALTO para la población de Puerto Tejada, que requiere acciones preventivas eficaces y adecuadas para salvaguardar los derechos a la vida, libertad, integridad y seguridad de la población civil, sus libertades civiles y políticas y evitar la ocurrencia de posibles infracciones al DIH.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

Cabe recordar que las recomendaciones plasmadas en el presente documento no obstan que las entidades concernidas adopten todas las medidas a su alcance y que, bajo plena observancia de los derechos humanos y del DIH, se dirijan a la reacción rápida y el cumplimiento de los deberes de respeto y garantía de los derechos humanos a cargo del Estado.

Así mismo, y conforme lo expuesto al inicio, es menester reiterar la NATURALEZA PREVENTIVA Y HUMANITARIA DE LA PRESENTE ALERTA TEMPRANA, en mérito de lo cual se exhorta firmemente a las entidades destinatarias de las siguientes recomendaciones a:

i) Implementar sus deberes de reacción rápida e implementación de recomendaciones bajo una perspectiva de DD.HH y DIH, que eviten se susciten o potencien nuevos riesgos.

ii) Abstenerse de justificar públicamente el ejercicio de acciones bélicas, incautaciones, capturas y otras análogas en la presente Alerta y sus recomendaciones, asuntos que no son materia de estos documentos de advertencia. Tal justificación puede distorsionar la interpretación de la naturaleza humanitaria de la gestión preventiva que le es propia a esta Entidad. Por tanto, se exhorta a informar y reportar toda acción institucional de forma directa a la Defensoría únicamente en los canales que se enlistan al final de la presente y en el marco de las sesiones de la CIPRAT y reuniones específicamente solicitadas por la Defensoría para tal fin.


Al respecto, la Defensoría del Pueblo se permite recordar que si bien las siguientes recomendaciones se formulan con el propósito de orientar e impulsar acciones de reacción rápida en términos de disuasión, prevención, protección, fortalecimiento comunitario e institucional, acceso a la justicia, entre otros, el deber de respuesta rápida al que alude el Decreto 2124 de 2017 conlleva adicionalmente la adopción y ejecución de todas aquellas medidas que, de forma oportuna y coordinada, despliegan las instituciones competentes para mitigar de forma efectiva el riesgo advertido en cada una de sus dimensiones descritas en el presente documento de advertencia.

En este sentido, la Defensoría espera conocer la gestión institucional desplegada ante las recomendaciones aquí expuestas, así como todas aquellas medidas que adicionalmente a ellas sean ejecutadas, de acuerdo con los deberes constitucionales y legales que le han sido conferidos a las entidades en materia de respeto, protección y garantía de los DD.HH.

En razón a lo anterior, se recomienda la adopción de las siguientes acciones:

#### **A. Disuasión del contexto de amenaza:**

1. En coordinación con las autoridades militares y de Policía con jurisdicción en el municipio de Puerto Tejada, desplegar los dispositivos de seguridad ordinarios y extraordinarios que sean necesarios para garantizar la seguridad de la población civil, en particular en la cabecera municipal y zonas rurales señaladas en este Alerta Temprana, con estricta observancia de los DDHH y DIH.

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

2. A la Policía Nacional y al Ejército Nacional aplicar los principios de distinción, precaución, proporcionalidad y necesidad militar, en las operaciones militares y al decidir el lugar de ubicación de retenes, puestos de control, bases militares o policivas en zonas adyacentes a los asentamientos de la población civil. En especial se requiere la aplicación del principio de distinción a bienes protegidos como escuelas, colegios y centros religiosos, que podrían ser más vulnerables ante la cercanía de instalaciones militares y/o policiales, con especial aplicación de la Directiva Ministerial N° 016 del 2006.


3. En coordinación con las autoridades militares y de Policía, a quienes corresponde la jurisdicción del municipio, incrementar los operativos en las zonas donde se ha consolidado y pretende expandirse el accionar de los grupos armados no estatales, para que se desplieguen medidas tendientes a neutralizar la acción de dichos grupos, así como de los grupos de crimen organizado y bandas delincuenciales, reforzando los dispositivos de seguridad y protección que contemplen la ubicación de puestos de control, el aumento de las labores de inteligencia y de las operaciones de registro y control de la Fuerza Pública, para garantizar la seguridad de la población civil, de acuerdo a la Directiva Ministerial 016 del 2006.

En esta medida, se exhorta al despliegue integral, interagencial y conjunto de las capacidades técnicas -institucionales para la captura, judicialización y desarticulación de las estructuras antedichas, así como la realización de actividades de registro, vigilancia, control territorial, patrullaje, operaciones defensivas y acción ofensiva, y demás que, en la órbita de sus competencias, resulte apropiada para la protección de los derechos a la vida, la integridad, libertad personal y seguridad de la población civil de Puerto Tejada.

4. Aumentar el personal de la Estación de Policía de Puerto Tejada, acorde al número de habitantes y las necesidades en temas de seguridad ciudadana. Así mismo resulta relevante dotar de medios como radios de comunicación y vehículos suficientes para lograr la efectiva y oportuna acción.

5. Al **Ministerio de Defensa, Policía Nacional y Ejército Nacional**, en coordinación con la **Fiscalía General de la Nación (Fiscalía Seccional del Valle de Cauca)**, incrementar las actividades de inteligencia e investigación orientadas a prever y prevenir la comisión de futuras acciones criminales en contra o con afectación sobre la población civil, especialmente la prevención de homicidios, actos de la mal llamada “limpieza social” y violencia sexual basada en género, atentados terroristas, y acciones sicariales de alto impacto, entre otras. En este ejercicio se sugiere privilegiar la utilización de medios técnicos y tecnológicos, con el propósito de reducir el riesgo para denunciantes y testigos.

6. Al **Ministerio de Defensa, Policía Nacional y Ejército Nacional** en coordinación con la **Gobernación del Cauca** y la **Alcaldía de Puerto Tejada**, considerar la adopción medidas administrativas y de orden policivo para restringir el porte de armas de fuego y municiones en los barrios y sectores identificados en riesgo, como mecanismo para contrarrestar y reducir la probabilidad de ocurrencia de delitos violentos y los comportamientos contrarios a la convivencia. Respecto de armas no sometidas a registro (hechizas,

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

artesanales, cortopunzantes, etc.), se recomienda tanto la promoción de rutas de desarme voluntario como el aumento de las requisas con fines de incautación y decomiso.


**7. Al Ministerio de Defensa, Policía Nacional y Ejército Nacional**, en coordinación con la **Gobernación del Cauca** y la **Alcaldía de Puerto Tejada**, extremar las actividades de registro, vigilancia y control en los corredores considerados estratégicos para el tráfico de estupefacientes (insumos para el procesamiento y productos terminados del narcotráfico), armas ilegales, municiones y explosivos, y eventual movilidad de trata de personas, particularmente en la vía Panamericana y la ruta Puerto Tejada-Cali que se inserta del oriente de Cali hasta el Jarillón.

**8. Al Ministerio de Defensa y Policía Nacional**, en coordinación con la **Gobernación del Cauca** y la **Alcaldía de Puerto Tejada**, fortalecer el funcionamiento de las unidades de Policía de Vigilancia ubicadas los barrios consideradas en riesgo, incluyendo: i) evaluar la ampliación del número de cuadrantes del Modelo Nacional de Vigilancia Comunitaria en las cuatro zonas críticas y claves para la intervención integral que especifica la presente Alerta Temprana; ii) brindar los apoyos logísticos y presupuestales necesarios y suficientes para reforzar su capacidad operativa y el adecuado desempeño de sus funciones, entre ellos, la instalación de cámaras de seguridad, y la disposición de medios motorizados y vehiculares para el acceso a zonas periféricas; iii) reforzar la operación de los CAI Móviles, para la realización de patrullajes nocturnos en zonas estratégicas, vigilancia y la efectiva atención de líneas de emergencia las 24 horas.

**9. Al Ministerio de Defensa, Policía Nacional y Ejército Nacional**, en coordinación con la **Gobernación del Cauca**, la **Alcaldía de Puerto Tejada** y la **Fiscalía General de la Nación**, revisar y ajustar las rutas de atención para víctimas de extorsión en el municipio de Puerto Tejada, realizando campañas periódicas de divulgación y promoción de la denuncia, en los sectores comerciales y de transporte del municipio.

**B. Acciones de inteligencia e investigación judicial:**

**10. A la Fiscalía General de la Nación** (Seccional Cauca y Cuerpo Técnico de Investigación - CTI) y **Policía Nacional (DIJIN y SIJIN)**, fortalecer los procesos de investigación de las posibles conductas punibles que ocurran en el marco del escenario de riesgo descrito en la presente Alerta Temprana, incluyendo: i) La formulación de estrategias de investigación contextual y macrocriminal respecto del fenómeno de desplazamiento forzado intraurbano; ii) La priorización, a través del Comité Técnico Jurídico de investigaciones sobre la conexidad entre los delitos de trata de personas, explotación sexual comercial de niñas, niños y adolescentes (NNA) y narcotráfico, así como reclutamiento, uso y vinculación de NNA por parte de grupos armados no estatales y grupos delictivos organizados; iii) La aplicación de enfoques diferenciales e interseccionales (género, étnico, transcurrir de vida, diversidad sexual, migración) en los Planes Metodológicos de Investigación que se establezcan para la persecución penal de homicidios, amenazas y extorsiones, y demás delitos donde resulte procedente, iv) La persecución efectiva de los máximos responsables de conductas vulneratorias en estructura y/o la desmantelamiento de estructuras armadas con formas de organización no jerarquizadas, v) Asegurar la

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

oportuna realización de actos urgentes, entre ellos, inspecciones técnicas en sectores de difícil acceso urbano y rural, y, vi) los delitos de violencia sexual basada en género.

**11.** En coordinación con la fuerza pública con jurisdicción en el municipio y la Fiscalía General de la Nación, fortalecer los procedimientos de control de la minería ilegal, así como acciones de control y jurídicas a que haya lugar, por la explotación minera ilegal identificada por la administración municipal y la presente Alerta Temprana.

**12.** A la Policía Nacional fortalecer los procesos de investigación para el reconocimiento de las bandas delincuenciales (pandillas) y su relacionamiento con toda los eslabones de la cadena delictiva (grupos armados no estatales y de crimen organizado), con el fin de endurecer los procesos de desmantelamiento y combate de estas estructuras ilegales.

**13.** A la Alcaldía de Puerto Tejada, la Fiscalía General de la Nación y la Policía Nacional, generar estrategias que permitan visibilizar y prevenir el delito de desaparición forzada, así como cualificar los mecanismos de búsqueda y la atención a las víctimas, centrándose en la realización oportuna y conforme a los estándares internacionales de las acciones de búsqueda respectivas


#### **C. Prevención y protección:**

**14.** A la Policía Nacional, en coordinación con la Alcaldía de Puerto Tejada, reforzar las medidas preventivas de seguridad solicitadas a favor de líderes, lideresas, personas defensoras de derechos humanos, organizaciones, colectivos y movimientos sociales, de manera concertada con los beneficiarios, y en consideración a las particularidades territoriales del contexto urbano y rural. Respecto de los representantes de los consejos comunitarios identificados en la presente Alerta, se recomienda valorar medidas preventivas de carácter colectivo acorde con la cultura y organización de dichos pueblos, que converjan en el fortalecimiento de las capacidades comunitarias para la autoprotección.

**15.** A la Unidad Nacional de Protección, adelantar las actuaciones administrativas necesarias para la adopción de medidas de protección, tanto individuales como colectivas con enfoque diferencial, para preservar la vida, libertad e integridad de personas defensoras de derechos humanos, líderes y lideresas, así como de sus organizaciones, colectivos y de movimientos sociales.

En este sentido, se insta a que: i) En coordinación con la Alcaldía de Puerto Tejada, activen espacios de promoción de la oferta institucional en materia de protección a las personas y comunidades en situación de riesgo, ii) Fortalezca los procesos de participación activa y efectiva de las personas solicitantes de protección, en el curso de un análisis de riesgo preferiblemente flexible e individualizado, así como en el otorgamiento e implementación de las medidas materiales idóneas y eficaces de protección, y su posterior seguimiento, iii) Tome en cuenta los contextos y las situaciones específicas de las personas solicitantes, entre otros, condiciones de desplazamiento, extensión del riesgos a núcleos familiares, comunidades u organizaciones, representatividad en escenarios nacionales, así como la aplicación de enfoques diferenciales e interseccionales, según corresponda.



	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

**16. Al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar, la Alcaldía de Puerto Tejada, y la Gobernación del Cauca,** identificar de manera detallada las vulneraciones y los riesgos para los niños, niñas, adolescentes (NNA) en el marco del escenario de riesgo advertido, con el propósito de adoptar medidas efectivas de prevención y protección de sus derechos fundamentales, incluidas: **i)** Acciones para la prevención del consumo de sustancias psicoactivas y atención a la drogodependencia, **ii)** Prevención y atención a situaciones de explotación sexual comercial (ESCNNA), **iii)** Atención y restitución de derechos de NNA en situación de vinculación, uso o reclutamiento por parte de estructuras armadas, **iv)** Acciones para revertir situaciones y casos de deserción escolar, **v)** proyectos dirigidos al fortalecimiento de capacidades de los NNA y de sus entornos de protección.


**17. A la Alcaldía de Puerto Tejada** con apoyo de la **Policía de Infancia y Adolescencia de la Policía Cauca**, reforzar el patrullaje en las zonas aledañas a las Instituciones Educativas y escenarios deportivos de los sectores identificados en riesgo en la presente Alerta, con el objetivo de **prevenir** la comercialización de sustancias alucinógenas en perjuicio de NNA, así como destinar recursos para el fortalecimiento y la ampliación de los planes, programas y proyectos enfocados a atender y disuadir el fenómeno de tráfico y consumo de estupefacientes en las Instituciones Educativas del municipio.

**18. Al Instituto Colombiano de Bienestar Familiar** en coordinación la **Alcaldía de Puerto Tejada**, implementar estrategias efectivas de prevención del reclutamiento forzado y la utilización de NNA por parte de grupos armados, que trasciendan la oferta institucional de los programas regulares que actualmente se encuentran en ejecución el municipio de Puerto Tejada y que contemplen el enfoque diferencial étnico, de género y transcurrir de vida.

**19. A la Consejería Presidencial de los Derechos Humanos y Asuntos Internacionales**, como Secretaría Técnica de la Comisión Intersectorial de Prevención del Reclutamiento, Utilización y Violencia sexual contra Niños, Niñas y Adolescentes (CIPRUNNA): **i)** promover acciones que permitan la identificación, caracterización y mapeo de factores de riesgo y de protección que inciden en el fenómeno de reclutamiento y utilización de NNA en el municipio de Puerto Tejada, **ii)** elaborar con todas las entidades que la conforman la Comisión y con las comunidades consideradas en riesgo, un plan de atención a la población joven de las comunas y corregimientos alertados, respecto de hechos de reclutamiento, uso, vinculación y/o violencia sexual contra NNA.

**20. A la Alcaldía de Puerto Tejada y la Gobernación del Cauca**, realizar especial seguimiento a los casos y situaciones de deserción escolar que se presenta en NNA residentes en los barrios y veredas que hacen referencia este documento, con el objeto de brindar atención psicosocial y generar las condiciones necesarias para que estos/as menores ingresen nuevamente al sistema educativo en aras de garantizar su derecho fundamental a la educación.

**21. A la Alcaldía de Puerto Tejada** en coordinación con **Migración Colombia**, atender de manera especial a la población migrante en el municipio de Puerto Tejada, abriendo canales directos y asequibles para la comunicación de situaciones que pongan en riesgo

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

sus derechos fundamentales y la orientación sobre los servicios que sean requeridos para prevenir la vulneración de estos. Se insta a que dichas medidas también formen parte de sus planes de Prevención y Contingencia, con el respectivo enfoque diferencial que proceda.

**22. A Migración Colombia**, en su función de ejercer la vigilancia y control migratorio de extranjeros en el territorio nacional, realizar un proceso de registro para la identificación de la población migrante que habita el municipio de Puerto Tejada, para que en articulación con la Alcaldía Municipal de Puerto Tejada y la Gobernación del Cauca, puedan acceder a la oferta institucional en materia de protección.

**23. A la Alcaldía de Puerto Tejada**, en el marco de la “Estrategia para la Atención de la Migración desde Venezuela”, generar mecanismos para garantizar el acceso de las familias migrantes a programas, proyectos y servicios, con el fin de afrontar los efectos generados por la emergencia social, económica y sanitaria por COVID-19, entre ellos el desempleo, la explotación laboral y sexual, la desescolarización, con el objetivo de disminuir los riesgos de tráfico y trata de personas, proteger a los niños, las niñas y los adolescentes y evitar la instrumentalización por grupos al margen de la ley de la población migrante.


**24. A la Alcaldía de Puerto Tejada, Gobernación del Cauca**, y bajo asistencia técnica de la Dirección de Derechos Humanos del **Ministerio del Interior**, incorporar el presente escenario de riesgo en los Planes Integrales de Prevención y Protección, con sus respectivos protocolos de actuación institucional, mediante acciones de prevención temprana, con responsables, presupuesto e indicadores, con el objetivo de monitorear la evolución de las dinámicas de violencia descritas en la presente Alerta Temprana. Se considera relevante que se les oriente técnicamente a los gobiernos locales para la identificación diferencial de los riesgos que afrontan cada uno de los grupos poblacionales identificados en la presente Alerta.

#### **D. Atención integral a víctimas del conflicto armado:**

**25. A la Gobernación del Cauca, y la Alcaldía de Puerto Tejada**, bajo la asistencia técnica de la **Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas (UARIV)**, actualizar de cara al presente escenario de riesgo, los Planes de Contingencia departamental y municipal para la Ayuda y Atención Humanitaria Inmediata de Víctimas del Conflicto Armado, identificando rubros presupuestales, recursos humanos y físicos para cada una de las actividades en garantía de los derechos de las víctimas.

Asimismo, se solicita a la **UARIV** tomar en cuenta el presente escenario de riesgo como insumo para sus valoraciones de inclusión de personas o colectivos en el Registro Único de Víctimas (RUV), particularmente respecto de hechos de desplazamiento forzado intraurbano.

**26. A la Unidad para la Atención y Reparación Integral a las Víctimas** como coordinadora del Sistema Nacional de Atención y Reparación Integral de Víctimas - SNARIV, que de acuerdo con el las acciones en materia de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas establecidas en el Plan de Acción y Seguimiento del CONPES 4031, convoque y

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

coordine escenarios interinstitucionales de intervención que permitan tomar las medidas necesarias para el restablecimiento de los derechos de la población víctima del conflicto armado interno que reside en Cali.

**E. Superación de factores de vulnerabilidad socioeconómica de las poblaciones expuesta al riesgo.**

**27. A la Alcaldía Municipal de Puerto Tejada, en coordinación con la Gobernación del Cauca y El Ministerio de Vivienda,** generar alternativas que incentiven el desarrollo y la ejecución de proyectos de vivienda, especialmente para la población presente en asentamientos informales; así como la ejecución de acciones titulación de bienes inmuebles ocupados con vivienda de interés social, en atención a lo dispuesto por las leyes 388/97 y 1001/05 y demás que regulen la materia.


**28. A la Alcaldía Municipal de Puerto Tejada, en coordinación con la Gobernación del Cauca y el Ministerio de Vivienda, Viceministerio de Agua y Saneamiento,** formular programas y apoyar financieramente al municipio , con el fin de garantizar el servicio de agua potable para los barrios priorizados en la presente Alerta, que no tengan acceso a este servicio público, mediante propuestas relacionadas con la formulación, implementación, seguimiento y evaluación de las políticas, estrategias, programas y planes de agua potable y saneamiento básico.

**29. A la Alcaldía de Puerto Tejada y al Departamento para la Prosperidad Social,** ampliar la oferta de programas permanentes de generación de desarrollo económico, superación de la pobreza extrema, mejoramiento de las condiciones de vida y superación de situaciones de vulnerabilidad para la población de las áreas focalizadas en la presente Alerta Temprana, entre otros, a través del impulso de proyectos productivos para las mujeres y jóvenes, incentivos y apoyo para crear microempresas, vincular a los gremios y a la empresa privada en el respaldo a iniciativas comunitarias de tipo comercial y ofrecer oportunidades de empleo a los jóvenes de esos sectores, en el marco de los auxilios y herramientas de reactivación económica por COVID- 19.

**30. A la Alcaldía de Puerto Tejada y la Gobernación del Cauca,** realizar jornadas descentralizadas en las zonas rurales considerados en riesgo, garantizando la presencia activa y directa del Estado con oferta de programas en materia de educación, salud, trabajo, vivienda, entre otros.

**31. Al Servicio Nacional de Aprendizaje -SENA-, en coordinación con la Alcaldía de Puerto Tejada,** aumentar la cobertura de los proyectos de formación vocacional técnica y tecnológica; así como la de brindar servicios de orientación ocupacional y emprendimiento para adolescentes, jóvenes y mujeres de barrios identificados en riesgo, así como en las veredas alertadas, para la vinculación al mercado laboral, la promoción del emprendimiento y el uso productivo del tiempo libre.

**32. Al Ministerio de Tecnologías de la Información y las Telecomunicaciones -MINTIC,** en coordinación con la Alcaldía de Puerto Tejada, para que se avance en el diseño e

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

implementación de programas que amplíen y mejoren la conectividad a internet en las zonas rurales y en las zonas urbanas donde se carece de estas, reduciendo la brecha digital y posibilitando la comunicación en tiempo real ante eventuales conductas victimizantes.

**33. A la Secretaría de Educación del Municipio de Puerto Tejada**, en coordinación con la **Secretaría Departamental del Cauca y el Ministerio de Educación Nacional**, implementar acciones para mejorar el acceso, calidad y pertinencia de la educación de los niños, niñas y adolescentes del municipio, y mejorar la infraestructura de las instalaciones educativas, especialmente de la Educación Preescolar con el fin de disminuir los niveles de deserción escolar.

**34. A la Alcaldía Municipal de Puerto Tejada** en coordinación con la **Gobernación del Cauca**, fortalecer los procesos de construcción de escenarios deportivos y culturales, para mejorar la inclusión de los niños, niñas y adolescentes y disminuir los riesgos de reclutamiento infantil.

**35. A la Agencia Nacional de Tierra**, concertar con los consejos comunitarios existentes en el municipio, a través de sus autoridades, la formulación de planes de atención que busquen los mecanismos necesarios para el acceso, adquisición y titulación colectiva de tierras, con el fin de proteger y mantener su cultura material e inmaterial.


**36. Al Ministerio de Salud**, en coordinación con las **secretarías de salud departamental y municipal de Puerto Tejada**, adelantar las gestiones administrativas destinadas a mejorar la cobertura, infraestructura y la calidad del acceso de los habitantes al derecho a la salud a fin de disminuir las condiciones de vulnerabilidad de la población del municipio ante posibles acciones violentas de los grupos armados.

**37. A la Corporación Regional del Cauca**, en coordinación con la Alcaldía Municipal de Puerto Tejada, realizar las acciones necesarias de control ambiental con el fin de mitigar las afectaciones ambientales causadas por el basurero del sector del Cortijo y garantizar los derechos ambientales de la población que habita el perímetro de esta zona.

#### **F. Acceso a la justicia:**

**38. Al Ministerio de Justicia y del Derecho**, en coordinación con la **Gobernación del Cauca y la Alcaldía de Puerto Tejada**, promover y acompañar iniciativas y acciones conducentes a incentivar el acceso a la justicia, a través de los Mecanismos Alternativos de Solución de Conflictos (MASC), casas de justicia, jornadas móviles de atención, líneas abiertas y otras que resulten útil en el contexto del municipio sin exponer a riesgos adicionales a sus beneficiarios.

**39. Al Ministerio del Interior**, garantizar que se aplique el protocolo para la consulta y consentimiento previo libre e informado de las comunidades negras del Norte-Caucano de los Consejos Comunitarios del municipio Puerto Tejada, protocolo construido por las comunidades y que constituye un instrumento de unidad y gobierno a ser tomado en cuenta por el Estado Colombiano y especialmente el Gobierno Nacional en ejercicio de los

	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018

derechos reconocidos en la constitución política y los estándares internacionales del Convenio 169 de la OIT.

**40. Al Ministerio del Interior** dar celeridad al proceso de reconocimiento de los Consejos comunitarios en el caso de las comunidades afrodescendientes y realizar acciones tendientes a desarrollo de los Planes de Etnodesarrollo en Consejos Comunitarios que lo tengan construido o brindar asistencia técnica en la formulación de aquellos que se estén construyendo.

**41. Al Ministerio del Interior** en coordinación con los representantes de los Consejos Comunitarios del municipio de Puerto Tejada, fortalecer la Guardias Cimarrona en formación, con la dotación necesaria para la autoprotección, así como actividades de fortalecimiento comunitario.

#### **G. Acompañamiento y gestiones preventivas del Ministerio Público**


**42. A la Procuraduría Regional del Cauca y Procuraduría Provincial del Norte del Cauca** realizar el seguimiento de manera periódica a los avances en la implementación de medidas para mitigar los riesgos advertidos y el acatamiento de las recomendaciones por parte de las autoridades concernidas en esta alerta, así como adelantar los procesos disciplinarios necesarios en caso de omisión frente a la adopción de medidas de protección y prevención en relación con la población identificada en riesgo. Informar lo pertinente a la Defensoría del Pueblo.

**43. A la Personería de Puerto Tejada,** efectuar el seguimiento y vigilancia a las acciones realizadas por los organismos del orden local para la gestión del riesgo advertido en la presente Alerta Temprana, así como realizar labores de monitoreo permanente sobre la situación de derechos humanos de los habitantes de las zonas urbanas y rurales focalizadas, en lo que corresponde a la implementación de medidas de prevención y protección a favor de la población civil. Informar lo pertinente a la Defensoría del Pueblo.

#### **H. Coordinación y articulación interinstitucional de la respuesta rápida**

**44. Al Ministerio del Interior,** como secretaría técnica de la **Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas -CIPRAT**, apoyar la coordinación de la respuesta estatal en materia de prevención y protección por parte de las autoridades concernidas en el presente Alerta Temprana y convocar los espacios territoriales establecidos en el Decreto 2124 de 2017 para hacer seguimiento a la evolución del riesgo y a la respuesta institucional.

**45. Al Ministerio del Interior,** como secretaría técnica de la **Comisión Intersectorial para la Respuesta Rápida a las Alertas Tempranas -CIPRAT**, informar a la Dirección del Sistema de Alertas Tempranas (SAT) de la Defensoría del Pueblo, las actuaciones y medidas adoptadas respecto a las recomendaciones formuladas en la presente Alerta Temprana, conforme a lo previsto en la Ley 24 de 1992.


	Nombre del proceso/Subproceso: Prevención y Protección	Código: PP-P01-F10
	<b>ALERTA TEMPRANA</b>	Versión: 01
		Vigente desde: 07/09/2018


NOTA: A todas las autoridades compelidas, y sin perjuicio de los reportes que realicen en las plataformas dispuestas por el Ministerio del Interior para tal fin, remitir sus respuestas de manera periódica al Sistema de Alertas Tempranas, por lo menos una vez por trimestre o cuando sea requerida por la Defensoría del Pueblo.

Es importante que las acciones reportadas permitan dar cuenta de los planes de acción formulados; plazos; el estado de avance en su ejecución; las acciones de coordinación emprendidas; posibles dificultades o brechas para su desarrollo y, en concreto, de todas aquellas acciones que demuestren una gestión preventiva rápida y enmarcada en el deber de la debida diligencia, ante la dimensión de los riesgos advertidos en la presente Alerta Temprana.

Cabe anotar que, sin perjuicio de la existencia de la herramienta SIGOB-CIPRAT del Ministerio del Interior, conforme lo establecido en la Ley 24 de 1992, **todas las entidades concernidas en la presente Alerta Temprana tienen el deber de informar sus gestiones directamente a la Defensoría del Pueblo.** Lo anterior, en cualquiera de los siguientes datos de contacto:

- Correo electrónico institucional: [delegadasat@defensoria.gov.co](mailto:delegadasat@defensoria.gov.co)
- Dirección postal: Calle 55 No. 10-21 Bogotá D.C., Defensoría del Pueblo.

  
**LUIS ANDRÉS FAJARDO ARTURO**  
 Defensor del Pueblo (F.A.)

Revisó y Aprobó: Ricardo Arias Macías.   
 Defensor Delegado para la Prevención de Riesgos de Violaciones de DD.HH y DIH  
 Archivado en: Alertas Tempranas 2022.